

对外投资合作国别（地区）指南

也 门

（2020年版）

商务部国际贸易经济合作研究院
中国驻也门大使馆经济商务处
商务部对外投资和经济合作司

前言

当前,新冠肺炎疫情全球大流行使百年未有之大变局加速演进,世界格局正在发生深刻变化。全球经济陷入低迷,国际贸易和投资萎缩,人员、货物流动受阻,单边主义、保护主义上升,逆全球化趋势加剧,不稳定不确定因素增多,中国对外投资合作发展风险挑战前所未有。

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,商务部鼓励有条件、有国际竞争力的企业创新对外投资方式,实现高质量发展。2020年,中国对外全行业直接投资1329.4亿美元,对外承包工程完成营业额1559.4亿美元,情况好于预期。中国企业克服困难,砥砺前行,走出去取得显著经济效益和社会效益,与东道国实现互利共赢、共同发展,为高质量共建“一带一路”作出积极贡献。

为更好地帮助企业了解和熟悉当地营商环境,有效防范化解包括新冠肺炎疫情在内的各类风险,商务部国际贸易经济合作研究院和驻外使领馆经商机构编写了2020版《对外投资合作国别(地区)指南》(以下简称《指南》),并选择15个国家别和地区编写了《对外投资合作重点国别(地区)新冠肺炎疫情应对指南》。《指南》涵盖175个国家和地区,全面、客观地反映对外投资合作所在国(地区)2019年全年和2020年上半年的宏观经济形势、法律法规、经贸政策、营商环境等走出去企业关心的事项。

希望2020版《指南》对有意走出去、开展对外投资合作的企业有所帮助,也欢迎社会各界批评指正,提出宝贵意见。同时,我们将认真吸纳有益建议,不断改进工作,把《指南》越办越好,为提升企业国际化经营能力和水平,应对各类风险挑战,推动对外投资合作高质量发展发挥更大作用。

我们将立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局,统筹发展与安全,创新《指南》编制工作,更加精准有效地为走出去企业提供信息服务,助力企业走出去行稳致远作。

对外投资合作国别(地区)指南
编制办公室
2020年12月

参赞的话

也门共和国位于阿拉伯半岛西南端，北与沙特阿拉伯接壤，南濒阿拉伯海和亚丁湾，东邻阿曼苏丹国，西临红海，扼曼德海峡，具有重要的战略地理位置。也门有3000多年文字记载的历史，是阿拉伯世界古代文明的摇篮之一，承载着厚重的阿拉伯文明和辉煌的阿拉伯历史。

2010年，长期盘踞在也门北部萨达省的什叶派胡塞武装组织与也门政府签订停火协议，结束与政府军长达6年的武装冲突。2012年2月哈迪当选新总统上任后，努力推进政治过渡进程，组建全国对话会议筹备委员会，着手重组军队和安全部门。2013年3月18日，全国对话会议启动。2014年1月25日，全国对话会议闭幕并通过《成果文件》。根据各派达成的共识，过渡期将延长一年。2014年7月，也门政府削减燃油补贴，引发民众强烈不满，胡塞武装组织借机使用武力对抗，并在随后的内阁改组、军队改革等问题上与中央政府摩擦不断。2015年1月22日，在胡塞武装占领总统府、官邸和重要军事设施后，总统阿卜杜勒-拉布·曼苏尔·哈迪及其内阁辞职。2月6日胡塞武装宣布成立“总统委员会”和“全国过渡委员会”，取代也门总统和议会治理国家。联合国称不予承认。2015年3月，也门总统阿卜杜勒-拉布·曼苏尔·哈迪宣布，因其首都萨那被胡塞武装分子占领，亚丁为临时首都。

也门是典型的资源型国家。油气和矿产资源丰富，是国民经济的支柱产业。2011年的社会动乱，延滞了也门的发展。2012年初成立的也门过渡政府正千方百计医治国家战争创伤，多方寻求国际社会援助和对也门经济重建的支持，以期尽快将国家带上平稳、健康的发展之路。随着政局趋稳，也门经济开始恢复增长，2013年增长率为3.7%。然而由于战乱导致2014年增长率出现负增长，实际增长率为-0.2%。2015年由于国内冲突升级，也门经济再一次恶化，骤降28.1%，2016年负增长37%。

战乱之前，也门市场开放，除了武器等极个别行业属于禁止和限制性行业外，广泛的领域对外国投资者开放，而且鼓励外国投资者以BOT等方式开展基础设施合作。

中也两国友好交往可以追溯到千年以前的海上丝绸之路，600年前郑和七下西洋期间多次在也门亚丁湾停泊，给阿拉伯半岛带来古老的中国文明。中国与也门自1956年建交以来，两国人民友好关系不断加深，两国在各领域的合作不断发展。2013年，中也两国贸易额达52.0亿美元，其中中



国对也门出口21.39亿美元，中国从也门进口30.61亿美元；中国对也门直接投资流量3.31亿美元，存量5.49亿美元。2014年，受战乱影响，双边贸易额和投资额出现波动。2016年，中也贸易额为18.58亿美元，同比下降20.2%，其中，中国出口额为16.92亿美元，同比增长18.3%；进口额为1.66亿美元，下降81.5%。2017年，中国对也门直接投资流量为2725万美元，直接投资存量6.13亿美元。

目前，也门的政治局势和经济发展都处于关键时期，中国企业面临新的机遇和风险挑战。由于战乱导致安全局势不明朗，中国外交部2015年4月6日宣布，中国驻也门使领馆暂时闭馆。同日，中国海军撤离了最后一批在也门的中国公民。希望有意前往也门开展经贸合作的中资企业时刻关注也门的政治和安全局势，等待局势后再进行实质性行动，确保人身和生命财产安全。

中国驻也门大使馆经商参赞 胡要武
2015年9月

目 录

导言 这本指南将告诉你什么?	1
1. 也门是个什么样的国家?	2
1.1 也门的昨天和今天	2
1.2 也门的地理环境怎样?	4
1.2.1 地理位置	4
1.2.2 行政区划	4
1.2.3 自然资源	6
1.2.4 气候条件	7
1.2.5 人口分布	8
1.3 也门的政治环境如何?	9
1.3.1 政治制度	9
1.3.2 主要党派	10
1.3.3 外交关系	11
1.3.4 政府机构	14
1.4 也门社会文化环境怎么样?	14
1.4.1 民族	14
1.4.2 语言	14
1.4.3 宗教	15
1.4.4 习俗	15
1.4.5 教育与医疗	18
1.4.6 工会及其它非政府组织	20
1.4.7 主要媒体	21
1.4.8 社会治安	21
1.4.9 节假日	23
2. 也门对外资的吸引力有多大?	24
2.1 也门近几年的经济表现如何?	24
2.1.1 投资吸引力	24
2.1.2 宏观经济	24
2.1.3 重点/特色产业	28

2.1.4 发展规划	31
2.2 也门国内市场有多大?	34
2.2.1 销售总额	34
2.2.2 生活支出	34
2.2.3 物价水平	36
2.3 也门的基础设施状况如何?	36
2.3.1 公路	36
2.3.2 铁路	37
2.3.3 空运	37
2.3.4 水运	37
2.3.5 通信	38
2.3.6 电力	39
2.3.7 基础设施发展规划.....	40
2.4 也门的对外经贸关系如何?	40
2.4.1 贸易关系	40
2.4.2 辐射市场	41
2.4.3 吸收外资	41
2.4.4 外国援助	42
2.4.5 中也经贸	43
2.5 也门金融环境怎么样?	46
2.5.1 当地货币	46
2.5.2 外汇管理	46
2.5.3 银行机构	47
2.5.4 融资条件	48
2.5.5 信用卡使用.....	48
2.6 也门证券市场的发展情况如何?	48
2.7 也门的商务成本有竞争力吗?	48
2.7.1 水、电、气价格	48
2.7.2 劳动力供求及工薪.....	48
2.7.3 外籍劳务需求.....	49
2.7.4 土地及房屋价格	49
2.7.5 建筑成本	49
3. 也门对外国投资合作的法规和政策有哪些?	51

3.1 对外贸易的法规和政策规定有哪些?	51
3.1.1 贸易主管部门	51
3.1.2 贸易法规体系	51
3.1.3 贸易管理的相关规定	51
3.1.4 进出口商品检验检疫	53
3.1.5 海关管理规章制度	57
3.2 对外国投资的市场准入有何规定?	57
3.2.1 投资主管部门	58
3.2.2 投资行业的规定	59
3.2.3 投资方式的规定	59
3.2.4 BOT方式	59
3.3 也门关于企业税收的规定是什么?	59
3.3.1 税收体系和制度	59
3.3.2 主要税赋和税率	59
3.4 也门对外国投资有何优惠?	62
3.4.1 优惠政策框架	62
3.4.2 行业鼓励政策	63
3.4.3 地区鼓励政策和特殊经济区域的规定	63
3.5 也门关于劳动就业的规定是什么?	65
3.5.1 劳动法的核心内容	65
3.5.2 外国人在当地工作的规定	67
3.5.3 外国人在当地工作的风险	67
3.6 外国企业在也门是否可以获得土地?	67
3.6.1 土地法的主要内容	67
3.6.2 外资企业获得土地的规定	68
3.7 外资公司参与当地证券交易有何规定?	68
3.8 对环境保护有何法律规定?	68
3.8.1 环保管理部门	68
3.8.2 主要环保法律法规名称	68
3.8.3 环保法律法规基本特点	69
3.8.4 环保评估的相关规定	69
3.9 也门反对商业贿赂有何法律规定?	70
3.10 也门对外国公司承包当地工程有何规定?	70
3.10.1 许可制度	71

3.10.2 禁止领域	72
3.10.3 招标方式	72
3.11 中国企业在也门投资合作有何保护政策?	72
3.11.1 中国与也门签署双边投资保护协定	72
3.11.2 中国与也门签署避免双重征税协定	72
3.11.3 中国与也门签署的其它经贸协定	72
3.11.4 其他相关保护政策	72
3.12 也门有何保护知识产权的规定?	72
3.12.1 有关知识产权保护的法律法规	73
3.12.2 知识产权侵犯的相关处罚规定	73
3.13 与投资合作相关的主要法律有哪些?	73
3.14 在也门解决商务纠纷的主要途径及适用哪国法律?	75
4. 在也门开展投资合作如何办理相关手续?	76
4.1 在也门投资注册企业需要办哪些手续?	76
4.1.1 设立企业的形式	76
4.1.2 注册企业的受理机构	76
4.1.3 注册企业的主要程序	76
4.2 承揽工程项目的程序是什么?	77
4.2.1 获取信息	77
4.2.2 招标投标	77
4.2.3 许可手续	77
4.3 如何申请专利和注册商标?	78
4.3.1 申请专利	78
4.3.2 注册商标	79
4.4 企业在也门报税的相关手续有哪些?	80
4.4.1 报税时间	80
4.4.2 报税渠道	80
4.4.3 报税手续	80
4.4.4 报税资料	80
4.5 赴也门的工作准证如何办理?	81
4.5.1 主管部门	81
4.5.2 工作许可制度	81

4.5.3 申请程序	81
4.5.4 提供资料	81
4.6 能够给中国企业提供投资合作咨询的机构有哪些？	82
4.6.1 中国驻也门大使馆经济商务参赞处	82
4.6.2 也门中资企业协会	82
4.6.3 也门驻中国大使馆	82
4.6.4 也门投资促进机构	82
4.6.5 中国商务部研究院海外投资咨询中心	82
4.6.6 UNDP中国企业海外可持续发展办公室	83
4.6.7 南南合作促进会海外投资项目信息中心	83
5. 中国企业到也门开展投资合作应该注意哪些事项？	84
5.1 投资方面	84
5.2 贸易方面	85
5.3 承包工程方面	87
5.4 劳务合作方面	89
5.5 其他应注意事项	90
5.6 防范投资合作风险	90
6. 中国企业如何在也门建立和谐关系？	92
6.1 处理好与政府和议会的关系	92
6.2 妥善处理与工会的关系	92
6.3 密切与当地居民的关系	92
6.4 尊重当地风俗习惯	93
6.5 依法保护生态环境	93
6.6 承担必要的社会责任	93
6.7 懂得与媒体打交道	94
6.8 学会和执法人员打交道	94
6.9 传播中国传统文化	95
6.10 其他	95
7. 中国企业/人员在也门遇到困难该怎么办？	96

7.1 寻求法律保护.....	96
7.2 寻求当地政府帮助.....	97
7.3 取得中国驻当地使（领）馆保护.....	97
7.4 建立并启动应急预案.....	98
7.5 其他应对措施.....	101
附录1 也门政府部门一览表.....	102
附录2 也门华人商会、社团和主要中资企业一览表.....	104
后记.....	105

导言 这本指南将告诉你什么？

在你准备赴也门共和国（**Republic of Yemen**，以下简称“也门”或“也”）开展投资合作之前，你是否对也门的投资合作环境有足够的了解？那里的政治、经济和社会文化环境如何？有哪些行业适合开展投资合作？在也门进行投资合作的商务成本是否具有竞争力？应该怎样办理相关审核手续？当地规范外国投资合作的法律法规有哪些？在也门开展投资合作应特别注意哪些事项？一旦遇到困难该怎么办？如何与当地政府、议会、工会、居民、媒体以及执法部门打交道？《对外投资合作国别（地区）指南》系列丛书之《也门》将会给你提供基本的信息，成为你了解也门的向导。

1. 也门是个什么样的国家？

1.1 也门的昨天和今天

也门有三千多年的文字记载历史，是阿拉伯世界古代文明的摇篮之一。公元前14世纪建立麦因王朝，16世纪后先后遭葡萄牙、奥斯曼帝国和英国入侵与占领。1918年，建立独立王国。1934年，英国迫使王国承认英国对也门南部的占领，也门被正式分割为南北两方。1962年9月，北部成立阿拉伯也门共和国。1967年，南部获得独立并成立也门民主人民共和国。1990年5月22日，北、南也门宣布统一，成立也门共和国。1994年9月，议会通过宪法修正案，将总统委员会制改为总统制，10月1日萨利赫当选总统。1999年9月和2006年9月，萨利赫在全民大选中当选连任。

2010年，长期盘踞在也门北部萨达省的什叶派胡塞武装组织与也门政府签订停火协议，结束与政府军长达6年的武装冲突。2011年11月23日，萨利赫签署海合会倡议。根据协议，萨利赫将总统权限移交给副总统哈迪；成立全国军事委员会；组成全国和解政府；提前举行总统选举。2012年2月21日，也门举行总统选举，哈迪作为唯一候选人当选新一任总统。并于2月25日宣誓就职。哈迪当选新总统上任后，努力推进政治过渡进程，组建全国对话会议筹备委员会，着手重组军队和安全部门。2013年3月18日，也门启动全国对话会议，2014年1月25日闭幕并通过《成果文件》。根据各派达成的共识，过渡期将延长一年，2014年2月举行大选，但由于尚不具备大选条件等多种原因，议会决定哈迪总统任期延长1年至2015年2月。2014年7月，也门政府削减燃油补贴，引发民众强烈不满，胡塞武装组织借机使用武力夺取首都萨那，并在随后的内阁改组、军队改革等问题上与中央政府摩擦不断。2015年1月22日，在胡塞武装占领总统府、官邸和重要军事设施后，总统阿卜杜勒-拉布·曼苏尔·哈迪及其内阁辞职。2月6日胡塞武装宣布成立“总统委员会”和“全国过渡委员会”，取代也门总统和议会治理国家。联合国称不予承认。2015年3月，也门总统阿卜杜勒-拉布·曼苏尔·哈迪宣布，因其首都萨那被胡塞武装分子占领，南部城市亚丁为临时首都，也门陷入了全面军事冲突中。3月25日，哈迪被迫出逃并流亡沙特。3月26日起，以沙特为首的10个阿拉伯国家联合发动“决心风暴”军事行动，对也门持续进行空袭，以恢复哈迪政权。4月21日，沙方宣布结束“决心风暴”行动，开启“恢复希望”行动。6月、12月，也门各派在瑞士举行两轮和谈。2016年3月26日，联军宣布结束在也门的大规模军事行动。4月21日，也门各派在科威特重启新一轮和谈。7月17日，流亡沙特的也门政府声明从胡塞武装组织手中夺回了“临时首都”亚丁市。8月

30日，也门政府在沙特首都利雅得召开内阁会议，宣布成立全国最高重建委员会，为从胡塞武装手中收复全境做准备。11月，哈迪政府返回亚丁。尽管在以沙特为首的阿拉伯国家联军支持下，对哈迪武装的军事打击取得了一些胜利，但冲突并没有减退。2015年联合国的几次斡旋都没有带来停火协议。除了哈迪政府与胡塞武装的冲突外，阿拉伯半岛（特别是也门南部和东部）基地组织以及包括“伊斯兰国”在内的其他伊斯兰激进组织的重新崛起，使冲突进一步复杂化。冲突导致了灾难性人道主义危机，大量也门民众成为难民，民用和公共基础设施被严重损毁。

饱受战乱、饥荒和瘟疫之苦的中东国家也门正在经历一场史无前例的人道主义灾难。联合国人权事务高级专员办公室2017年9月5日发布的报告显示，自2015年3月也门冲突升级以来，已有超过5000名平民丧生，其中五分之一以上是儿童。另据联合国数据显示，两年来不断升级的武装冲突导致300万人流离失所，700万人在饥饿边缘挣扎。

联合国安理会2月一致通过决议，再次延长对威胁也门和平、安全和稳定，阻碍政治过渡的个人和实体的制裁措施至2018年2月26日。

2018年，也门内战进入第四个年头。战火连绵贯穿南北，前线士兵死伤人数与日俱增。国内局势动荡，霍乱和白喉疫情蔓延，平民生命受到严重威胁。联合国等国际机构斡旋未果，内战没有丝毫平息的迹象。据联合国人权事务高级专员办事处提供的数据，2018年3月26日至8月9日，也门共有17062名平民伤亡。该机构在一份声明中说，其中大部分伤亡由沙特领导的联军空袭造成。

2018年12月，在联合国斡旋下，也门政府和胡塞武装在瑞典斯德哥尔摩就荷台达停火、战俘交换等重要议题达成一致，但不久双方就互相指责对方破坏停火协议，协议迟迟未能履行。双方战火至今没有停息。2019年1月16日，在联合国的斡旋下，也门政府和胡赛武装在约旦首都安曼进行新一轮和谈。2019年5月13日，胡赛武装称开始从荷台达等三个港口撤军。胡塞武装的撤军行动将被视为落实其与也门政府之间有关荷台达第一阶段撤军协议的第一步。也门政府也已表示，在联合国提出要求时，会落实政府方面对第一阶段撤军计划的承诺。5月14日，联合国领导的重新部署协调委员会发表声明说，欢迎胡塞武装将也门港口移交给海岸警卫队。2019年6月，也门副总统阿里·穆赫辛·艾哈迈尔当天在沙特阿拉伯首都利雅得表示，也门政府将重新参与联合国主导的和平进程。联合国称，也门目前有2400万人需要人道主义援助，约占全国人口的百分之八十，其中约1000万人面临严重食品短缺。内战迫使也门约330万人流离失所。

2019年1月，联合国安理会通过决议向也门部署特派团。2019年9月以来，也门政府和过渡委在沙特主持下开展对话，并于11月5日在沙特首都正式签署《利雅得协议》，就组建新政府、整合武装力量等问题达成一

致。2019年底胡塞组织与沙特冲突一度减缓，但2020年初以来，冲突双方战场局势有所升级。4月26日凌晨，过渡委宣布也门临时首都亚丁和南部各省进入紧急状态并实施自治。哈迪政府谴责过渡委行为违反《利雅得协议》，呼吁沙特紧急干预。哈德拉毛、舍卜沃、索科特拉等多个南部省份也宣布拒绝过渡委的自治声明，仍支持哈迪政府。

1.2 也门的地理环境怎样？

1.2.1 地理位置

也门位于亚洲西南部，阿拉伯半岛南端。北与沙特阿拉伯王国接壤，南濒阿拉伯海和亚丁湾，东邻阿曼苏丹国，西临红海，扼曼德海峡，具有重要的战略地位。也门国土面积55.5万平方公里，海岸线2200公里。也门的地势大致可分为5个部分：

【山地】也门的西部和南部是连绵的高山和高原，哈杜尔舒艾卜峰海拔3666米，是也门和阿拉伯半岛的最高点。

【高原】也门东北部是广大的高原地区。

【沿海平原】从也门-阿曼边境开始，沿阿拉伯海岸，在曼德海峡北折至也门-沙特边境，是长约2000公里，宽约30-60公里的平原地区。

【沙漠地区】沙漠地区多集中在哈德拉毛省，少有野生植物。

【岛屿】阿拉伯海上的索克特拉岛是也门最大的岛屿，面积为3650平方公里，2008年被列入世界自然遗产。此外，在红海上还分布着112个岛屿。

1.2.2 行政区划

也门共划分为20个省份和1个首都直辖市。省下设县、区、乡、村。

表1-1：也门行政省份

序号	省份（英文名称）	省份（中文名称）
1	Sana'a (Capital)	萨那市（首都，直辖市）
2	Abyan	阿比扬
3	Aden	亚丁
4	Al Dalea	达利阿
5	Al Bayda	贝达
6	Al Hudayda	荷台达
7	Al Jawf	焦夫

8	Al Mahrah	马哈拉
9	Al Mahwit	马哈维特
10	Amran	阿姆兰
11	Dhamar	扎马尔
12	Hadramaut	哈德拉毛
13	Hajjah	哈贾
14	Ibb	伊卜
15	Lahij	拉哈吉
16	Ma'rib	马里卜
17	Raimah	赖马
18	Sa'dah	萨达
19	Shabwah	夏卜瓦
20	Taizz	塔兹
21	Socotra	索科特拉（2013年10月新成立）

资料来源：也门中央统计局

2014年2月，也门联邦区划委员会通过联邦制政体方案，将全国划分为六个区。该方案作为也门新宪法的重要组成部分，将经过全民公投并获通过后实施。

表1-2：也门行政区划

序号	六大地区名称	包含现有省份	地区首府
1	东部区	马哈拉、哈德拉毛、夏卜瓦和索克特拉4省	穆卡拉
2	萨巴区	焦夫、马里卜和贝达3省	马里卜
3	亚丁区	亚丁、阿比扬、拉哈吉和达利阿4省	亚丁
4	津德区	塔兹和伊卜2省	塔兹
5	阿扎勒区	萨达、萨那、阿姆兰和扎马尔4省	萨那
6	塔哈马区	荷台达、哈贾、马哈维特和赖马4省	荷台达

【首都】也门首都是萨那市。海拔2200米，人口277.9万（2018年），是全国政治、经济、文化中心和国内交通枢纽，也是伊斯兰教历史名城。“萨那”原意是“坚固的城堡”，相传是人类最早定居地之一，最早的历史可追溯到公元1世纪，曾历经多次毁灭并重建。1962年“9-26”革命后，阿拉伯也门共和国（北也门）定都萨那。1990年，南、北也门统一后，宣

布萨那为也门首都。萨那老城已被确定为世界文化遗产，此外，萨那还保留着叶海亚王宫、也门门等多处古迹。

也门首都萨那位于东3时区，当地时间比北京时间晚5小时，不实行夏时制。



首都萨那市

【亚丁】也门第二大城市，被官方指定为也门的商业和经济首都。地处亚丁湾，扼守红海口，战略地位重要，是也门最重要的港口之一，设立亚丁自由区，配套吸引贸易、投资特殊政策。亚丁省人口88.2万（2015年）。

【塔兹】塔兹省首府，最重要的商业城市之一，位于也门中部，曾是伊玛姆王朝时期的陪都。塔兹省人口296.9万（2012年）。

【荷台达】荷台达省首府，红海沿岸最主要的港口之一，是目前也门进出口量第二大的贸易口岸。荷台达省人口269.7万（2012年）。

【穆卡拉】哈德拉毛省首府，阿拉伯海沿岸最主要的港口之一，哈德拉毛省人口129.2万（2012年）。

1.2.3 自然资源

也门是一个典型的资源型国家，石油和天然气是其最主要的自然资源。从上世纪80年代开始，也门石油的工业化生产和出口就是其国民经济的支柱产业；2009年，也门的天然气形成工业化生产并实现出口，主要出口至中国、加拿大和韩国。

也门的非石油资源也比较丰富，金属矿主要有金、银、铅、锌。根据也门地质矿产调查局最近一项调查，在哈贾、哈德拉毛、萨达、焦夫、阿比洋等省和萨那地区的30多处发现大量黄金矿藏。其中，在哈贾省Alharka地区黄金矿可达3900万吨，每吨矿石黄金含量为65克；哈德拉毛省的Madn谷地约有67.8万吨金矿，每吨含金量约15克；在西部平原发现的金矿含金量为每吨12-32克；萨那地区为3-5克。其他地区尚无详尽资料，不过地质调查粗略估计，这些地区的矿石含金量同样是较高的。专家称，也门金矿主要位于前寒武纪时代丰富的火山岩地区。目前，也门政府正与一些国外公司合作进行相关物探，黄金资源会吸引许多潜在投资者。非金属矿主要有石膏和无水石膏、建筑和装饰用石材、岩盐等。由于缺乏准确翔实的基础地质勘察资料，加之经济落后和引资力度不足等原因，也门的非石油矿产资源开发基本处于起步阶段。

也门水资源紧缺，主要依靠地下水。近年来，一些地方由于过度开采地下水，水资源紧张的趋势进一步加剧。



萨那老城（又称也门门）

1.2.4 气候条件

也门一年有两个雨季：3-5月是小雨季，7-9月为大雨季。

也门境内山地和高原地区气候较温和，沙漠地区炎热干燥，年平均最高气温39℃，最低气温-8℃。

首都萨那全年无酷暑严寒，温暖宜人，年均气温不足20℃，夏季日气温最高30℃，冬季日气温最低-1℃，早晚温差较大。

1.2.5 人口分布

也门是阿拉伯半岛人口最多的国家，世界银行数据显示，截至2019年底，也门人口约2916.2万人，增长率为2.3%；城市人口和农村人口分别占总人口的36.64%和63.36%；城市人口和农村人口增长率分别为4.1%和1.37%。2019年，首都萨那人口287.4万人，占也门城市人口的26.4%。除首都萨那外，人口集中的省份还有亚丁、塔兹、荷台达和伊卜。



叶海亚王宫（又称石头宫）

1.3 也门的政治环境如何？

1.3.1 政治制度

【政治】也门实行共和民主制，人民是权力的主体和来源，通过选举投票直接行使政治权力，通过立法、行政、司法和地方委员会等机构间接行使政治权力。也门的政治体制建立在政治多元化和多党制基础之上，通过大选实现政权的和平交替。

自2011年初起，因受突尼斯、埃及政局剧变影响，也门发生反政府示威，要求萨利赫总统下台。政府军和反对派武装持续发生流血冲突，造成千余人伤亡。后经海合会、联合国等有关方面积极斡旋，萨利赫于11月23日在沙特利雅得正式签署海合会倡议，执政党全国人民大会（简称全人大）与反对党联盟同时签署该协议实施机制。根据协议，萨利赫将总统权限移交给副总统哈迪，成立全国军事委员会，组成全国和解政府，提前举行总统选举。2012年2月21日，也门举行总统选举，阿卜杜-拉布·曼苏尔·哈迪作为唯一候选人当选新一任总统。哈迪上任后，努力推进政治过渡进程，组建全国对话会议筹备委员会，着手重组军队和安全部门。2013年3月18日，全国对话会议启动。2014年1月25日，全国对话会议闭幕并通过《成果文件》。根据各派达成的共识，过渡期将延长一年。2015年3月25日，哈迪被迫出逃并流亡沙特。近年来，在联军支持下，亲哈迪总统武装逐步收复了亚丁等南方部分地区。在联合国斡旋下，也门各派先后于2015年6月、12月在瑞士，2016年4月在科威特举行三轮和谈，均未达成实质成果。2018年12月6日-13日，联合国推动交战双方在瑞典斯德哥尔摩举行和谈并成功达成《斯德哥尔摩协议》。12月21日，安理会通过第2451号涉也门问题决议，授权联合国派遣观察员工作组监督协议执行，12月23日，工作组抵达荷台达监督停火。

2019年11月5日，在沙特主持下也门政府和过渡委在沙特首都正式签署《利雅得协议》，就组建新政府、整合武装力量等问题达成一致。2020年初以来战场局势有所升级。4月26日，过渡委宣布也门临时首都亚丁和南部各省进入紧急状态并实施自治。哈迪政府谴责过渡委行为违反《利雅得协议》，呼吁沙特紧急干预。哈德拉毛、舍卜沃、索科特拉等多个南部省份也宣布拒绝过渡委的自治声明，仍支持哈迪政府。

【总统】根据也门宪法，也门总统是国家元首和武装部队最高长官，由人民直接投票选举产生，任期7年，可连任一届。总统的主要职权包括：制定国家总体政策，并监督政府执行；任命总理并责成其组成内阁；批准内阁部长提名；在需要时与政府举行联席会议；依法任命或罢免国家及军队高级官员；举行大选；批准法律；解散议会；批准对外条约等。也门现

任总统阿卜杜-拉布·曼苏尔·哈迪，2012年2月21日根据海合会倡议作为唯一候选人当选，任期至也门政治过渡进程结束为止。

【议会和协商会议】议会是立法机构。负责制定财政预、决算和经济社会发展大纲等国家大政方针；对政府工作进行指导和监督，议员可以向正、副总理、各部正副部长提出质询；经1/3议员署名，议会可对政府提出不信任案，如获多数通过，总理须向总统提出政府辞呈；总统作出的解散议会的决定，须在30日内举行全民公决，多数赞成才能生效。根据宪法规定，议会选举前，先依照人口比例将全国分为301个选区，每选区内选民数量基本相当（上下不超过5%）。议员由选民通过无记名投票方式直选产生，每个选区选出一名议员。议会由议长、议会秘书处和20个专门委员会组成（每个委员会由10-15名议员组成）。议长和议长秘书处成员（由议长和三位副议长组成）由议员在每届新议会的第一次会议上通过无记名投票选举产生。现议会于2003年4月27日经选举产生。受局势动荡影响，2011年的议会选举未能如期举行。共有301名议员（其中全国人民大会225席，占三分之二以上的多数；伊斯兰改革集团拥有46席，也门社会党（简称“也社党”）7席，复兴党2席、纳赛尔主义党3席，独立人士14席。另有5个选区因技术原因或发生武力冲突未公布结果）。

协商会议负责研究和讨论同国家最高利益有关的国内外重大问题，无立法权。也门统一后，萨利赫总统于1997年5月19日颁布总统令，宣布成立也门协商会议，并任命了59名委员，2001年协商会议扩大为111人。2011年10月9日，阿卜杜拉赫曼·穆罕默德·阿里·奥斯曼当选为协商会议主席。2019年4月13日，也门议会召开特别会议，选举全国人民大会党副总书记、议会党团主席巴尔卡尼为议长。

【政府和内阁】也门政府由总统任命的总理组成内阁。为缓解2018年下半年以来急剧恶化的民生状况，10月15日，哈迪总统宣布免去本·达格尔的总理职务并对其进行调查，任命道路与交通部长穆因·阿卜杜勒马利克·赛义德为新总理。政府主要成员有副总理萨利姆·艾哈迈德·赛义德·罕白希，外交部长穆罕默德·阿卜杜拉·哈德拉米。

【司法机构】1991年7月，也门总统委员会宣布成立最高司法委员会，由1名主席和9名委员组成。主席由总统委员会主席担任。总统委员会宣布成立最高法院，设最高法院院长，第一副院长和副院长各1名、委员45名。最高法院院长：艾萨姆·阿卜杜勒瓦哈布·穆罕默德·萨马维（2006年2月任命），总检察长：阿里·艾哈迈德·艾阿瓦什。

1.3.2 主要党派

截至2011年底，也门有38个注册政党，主要政党有：

【全国人民大会】原执政党。1982年8月成立。党的最高机构是总务

委员会，由40人组成。下设常务委员会，有成员997名，其中任命301名。2005年12月，萨利赫总统在该党七大上连任党主席。现任总统哈迪为全人大总书记兼第一副主席。大会政治决议强调，该党下一阶段的工作重点是，努力改善人权状况，提高人民生活水平，反对腐败，进行财政、金融和司法改革，动员党员积极参加总统、议会和地方选举。

【伊斯兰改革集团党】原主要反对党之一，共同会晤政党联盟（JMP）成员，成立于1990年9月，是也门统一后成立的最大反对党。1993年4月也门大选后成为执政党之一。1994年7月也门内战后变为第二大党。成员主要来自部落、商界和宗教界。其基本纲领是“光荣属于真主、真主的使者和信徒”，主张“伊斯兰法为一切法律之本”，“一切事务应通过协商决定”，“在法制、多党、民主框架内建设新也门”。

【也门社会党】原主要反对党之一，共同会晤政党联盟（JMP）成员，成立于1978年10月。1990年5月，也社党同全人大合作实现了也门统一。1994年5月，两党矛盾激化，爆发内战，也社党败北，成为在野党。

其他政党还有纳赛尔党、真主党、人民力量联盟、拉沙德党、正义与建设党、阿拉伯社会复兴党等。

1.3.3 外交关系

【对外政策】1990年统一后，也门政府重申恪守过去南、北双方分别同各国签署的一切协议和国际条约，遵守联合国宪章和阿拉伯国家联盟宪章；奉行和平、不结盟政策；坚持睦邻友好、和平共处、不干涉内政，主张以和平方式解决国与国之间的争端与分歧。也门已同100多个国家建立了外交关系。

【同美国的关系】近年来，与美国关系成为也门外交重点，双边互访增多，美国对也门经济、军事援助大幅增加。同时，也门还加强了与英、法、德等欧盟国家的关系。美国向也门政府提供支持，解除胡塞武装，希望也门各方通过政治手段解决也门问题。

【同周边国家的关系】也门不断加大与周边海湾国家发展关系的力度，希望加入海湾合作委员会（GCC），并以更加积极的姿态参与阿拉伯事务，加强同埃及、沙特和叙利亚等阿拉伯大国的协调，致力于维护阿拉伯国家团结。积极参与区域性组织，努力增强对地区事务的影响。2002年，萨利赫总统倡议成立了“萨那合作集团”，成员包括也门、苏丹、索马里、埃塞俄比亚4国。2010年，萨利赫总统又提出建立“阿拉伯周边国家联盟”倡议，旨在加强同周边国家的关系，并在地区事务中发挥积极作用。2012年2月哈迪就任总统后，积极发展对外关系，寻求国际援助，发展也门经济。2017年5月，也门与沙特阿拉伯和阿拉伯联合酋长国召开三方委员会首次会议，旨在加强各方在为打击也门胡塞武装而成立的多国联

军内部的协调与合作。2018年11月，阿联酋和沙特阿拉伯共同宣布向也门提供5亿美元紧急人道主义食品援助，发放对象包括也门交战双方所控制的也门全境的居民。2019年6月，阿联酋哈利法总统基金会与也门政府达成协议，将在也门南部城市亚丁耗资1亿美元建造发电厂。建成后预计将满足约250万也门当地居民的日常用电需求。这是哈利法总统基金会在也门计划建造的最大项目，该基金会在也门的人道主义项目还包括建设学校和医院等公共设施。2019年9月以来，在沙特主持下也门政府和过渡委开展对话，并于11月5日在沙特首都正式签署包括组建新政府、整合武装力量等问题的《利雅得协议》。

2017年6月5日，也门政府宣布与卡塔尔断绝外交关系，并支持停止卡塔尔参加在也门的联军活动。

【同中国的关系】也门始终高度重视对华关系，是中国传统友好国家和阿拉伯半岛重要的全天候合作伙伴。1956年9月24日，中国与也门穆塔瓦基利亚王国建立公使级外交关系。1963年2月13日升格为大使级（当时也门已是阿拉伯也门共和国，即北也门）。1968年1月31日中国与也门民主人民共和国（南也门）建立大使级外交关系。1990年也门统一后，两国建交日期定为1956年9月24日。建交以来，中国向也门政府提供了力所能及的无私援助，建成了荷台达-萨那公路、萨那纺织厂以及桥梁、医院、学校等30多个成套项目并完成多个技术合作、单项设备项目。

2008年6月，时任中国国家副主席习近平访问也门，并和也门副总统哈迪共同出席了两国政府经济技术合作以及卫生、教育等双边合作文件签字仪式。2013年1月，外交部副部长翟隽访问也门。3月，中方出席在伦敦举行的也门之友小组第五届部长级会议。4月下旬，中也两国政府在北京召开贸易、经济和技术合作联合委员会第九届会议并签署了会议纪要。9月，外交部长王毅出席在纽约举行的也门之友小组第六届部长级会议。2013年11月，应国家主席习近平邀请，也门总统哈迪访华。习主席同哈迪总统举行了双边会谈，国务院总理李克强、政协主席俞正声分别会见了哈迪总统。哈迪总统访华期间，两国政府还签署了数个经济技术合作协定，两国领导人均表示要共同推动两国友好往来与各领域的合作。2014年6月，中国外交部长王毅在北京会见来华出席中阿合作论坛第六届部长级会议的也门外长科尔比。2015年5月，中国驻也门大使田琦出席在沙特利雅得举行的主题为“拯救也门，建立联邦制国家”的也各派政治对话会。与会期间，田琦大使会见了也门总统哈迪、副总统兼总理巴哈赫、外长亚辛等也门政要。2015年9月，外交部长王毅出席在美国纽约联合国总部举行的安理会五个常任理事国外长与联合国秘书长工作会晤，主张政治解决也门问题。2016年2月15日，中国驻也门大使田琦在沙特首都利雅得向也门总统哈迪递交国书。也门副总理兼外交部长艾勒马赫拉斐出席。田琦大使转

达了习近平主席的亲切问候和良好祝愿，表示中方坚定支持也门的主权、独立、统一和领土完整，支持也门政治过渡和经济重建进程，期待也门早日恢复和平稳定，共同推进“一带一路”建设，实现合作共赢。2016年3月，田琦大使在利雅得会见也门副总理兼外长艾勒马赫拉斐，表示中方希望也门早日恢复和平与稳定，与也方共同推进“一带一路”建设，共同为深化中阿全面合作、共同发展战略合作关系做贡献。2016年4月，中国中东问题特使宫小生表示，中方政府支持通过政治谈判解决也门问题，支持联合国秘书长也门问题特使的斡旋努力，对也门各方拟于近期举行新一轮和谈表示欢迎。2016年5月，外交部长王毅在多哈出席中阿合作论坛第七届部长级会议前会见也门副总理兼外长马赫拉斐。2016年11月11日，中国中东问题特使宫小生会见来华访问的联合国秘书长也门问题特使艾哈迈德，就也门问题深入交换了看法。2017年9月7日，驻也门大使田琦在利雅得会见也门总统哈迪，强调中方支持政治解决也门问题，支持联合国及联合国秘书长也门问题特使的斡旋努力，希望也门尽快恢复和平，中方愿积极参与也门未来战后经济重建，与也方携手推进“一带一路”建设，造福两国人民。2018年7月11日，国务委员兼外交部长王毅在北京同来华出席中国-阿拉伯国家合作论坛第八届部长级会议的也门外交部长耶曼尼举行会谈。



中国援建的荷台达-萨那公路

2013年1月6日中国援助也门的最大项目——国家图书馆项目破土动工，项目建成后，将成为阿拉伯国家最大集文化、藏书、阅览、影剧、文艺研讨的综合性设施。

2013年7月3日，由中国政府提供无息贷款为也门援建的也中友谊医院竣工，2014年5月21日，举行开业仪式，哈迪总统出席并揭牌。该医院拥有120张床位，是一所综合性医院。

1.3.4 政府机构

本届政府于2016年4月成立，穆因·阿卜杜勒·马利克·赛义德为政府总理，主要成员有副总理兼外长马赫拉斐、副总理兼内政部长穆罕默德、副总理兼社会事务部长贾布里。

也门政府的主要经济管理部门包括：

【计划与国际合作部】主要负责制订国家整体发展战略与发展规划；处理外国对也门经济援助事务；收集统计国家宏观经济数据并制定相应经济政策。

【财政部】主要负责制订并监督执行国家财政预算；制订并监督执行国家货币和财政政策；审核政府间融资方案并为政府融资提供担保。

【工业和贸易部】主要职能是依法批准贸易与工业行为；管理贸易活动；依法保证本地市场有序竞争，防止垄断、欺诈行为；依法保护知识产权与工业产权；研究签署经济协定。

【投资总局】主要职能是促进也门当地和国外投资者对也门的投资，并为投资者提供服务；负责对投资项目进行注册登记；在投资领域与友好国家及负责投资的地区、国际组织和机构保持并加强合作关系。

1.4 也门社会文化环境怎么样？

1.4.1 民族

也门的居民绝大多数都是阿拉伯人，有极少部分非洲人。

生活在也门的阿拉伯人以部落为基本单位，全国共有190多个部落，其中150多个位于山区。哈希德、巴基尔、哈卡和穆德哈基是四个最主要的部落，其中，又以哈希德部落为全国最强、知名度最高。该部落集中于萨那、哈贾、萨达三省，人口逾百万，由50多个中小部落组成，是一个集政治、经济、军事、宗教四位一体的强大实体，其地位和重要性非常突出。

1.4.2 语言

也门的官方语言为阿拉伯语，英语仅在涉外政府部门和其他领域小范

围使用。

1.4.3 宗教

宗教在也门的国家生活中占有极其重要的地位，国家的一切活动、社会组织以及风俗习惯都直接或间接地受宗教信仰的影响。

伊斯兰教为国教。也门99%的居民信奉伊斯兰教，什叶派的宰德教派和逊尼派的沙斐仪教派各占50%。约1%的居民信仰其他宗教：犹太教、印度教和基督教。

伊斯兰教众每天5次祈祷，由教长通过高音喇叭“唤礼”，颂诵“古兰经”，表示虔诚。教众对公历星期五（回历礼拜天）的礼拜活动非常重视，不论男女老少都前往附近的清真寺跪拜祷告。也门作为正统的穆斯林国家，禁止销售和饮用各类酒，不吃猪肉，禁止对也门女人拍照。



雄伟壮丽的萨利赫总统清真寺

1.4.4 习俗

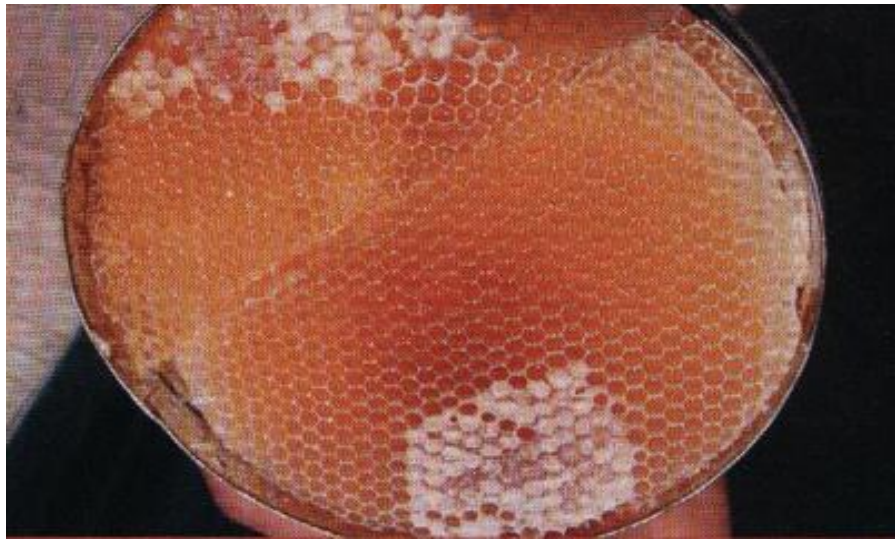
【礼仪】也门现代社会同事或朋友见面一般握手问候。也门人见面的传统礼仪之一是吻手或吻脸。下级对上级或下层对上层人物吻手或吻脸，

表示尊敬；平级之间吻手表示亲密；亦有以此礼节表示感谢。幼辈对长辈甚至有吻膝盖、脚的礼节。

摘帽要求也是也门的一种传统礼仪。摘帽表示被要求者一定要答应。例如，当邀请作客时，主人把帽子摘下来，表示被邀请者非去做客不可。

【饮食】也门人的饮食比较简单，高粱面、玉米面和小麦面粉做成的大饼是一般也门人每天的主食。肉食主要有牛、羊和鸡肉。也门的蔬菜、瓜果种类丰富，菠菜、土豆、青椒、西红柿等四季都有供应，西瓜、香蕉、芒果、香瓜是最受也门人喜爱的水果。

也门人习惯以午饭作为最重要的正餐。香蕉蘸蜂蜜是也门人主要的餐后甜点，重要宴请一般还在饭后提供具有也门特色的“宾特索哈”（意为“盘中少女”，指酥香的多层烤饼，上撒蜂蜜）作为餐后甜点。大部分也门人还喜欢在饭后喝砂糖红茶和咖啡。



享有盛誉的也门蜂蜜

【服饰】也门人平时的衣着简单朴素，富有民族特色，并因社会地位不同而有差别。

上层成年男子一般多穿白色的阿拉伯长袍，外套西服；中下层男子身穿对襟衣服，下身围裙子，脚穿凉鞋，头部常缠着方头巾。插在腰间的短刀和华丽的腰带是也门成年男子最重要的装饰品，腰刀有的用木头和铁片制成，有的用纯铜制成，刀柄镶有宝石、金、银等不同等级的饰品，有显示身份的功能，刀鞘用金银丝编织成精美图案；腰带较宽，一般用黑色布料为底，上用金银丝线编绣，华美绚丽。此外，也门成年男子还大多戴

镶嵌宝石的银戒指。

也门妇女在家可以穿着很艳丽的服装，但是外出时身披黑色长袍，带黑色头巾，大多带黑色面纱，身上戴有手镯、项链、耳环等首饰，有的还在手、脚和脸上画着姜黄色的各种图案，作为装饰。随着现代意识的不断引入，也有一部分受高等教育并工作的也门妇女只包头，不再戴面纱。



精美的也门传统服饰和腰刀

【休闲】也门人大多能歌善舞，在节日、婚礼和朋友聚会时，爱跳集体舞，但男女分开。

咀嚼“卡特”是也门社会最流行的休闲娱乐活动，也是他们重要的社交方式。卡特是一种常青树种，主要生长在也门山区和非洲之角的高地上。古时候，就有煮卡特叶制成绿茶的记载，直到1762年，丹麦探险队的一位黎巴嫩科学家才对卡特第一次进行了科学分类，现通常咀嚼的种类为CATHA EDULIS。每天下午或晚上，也门人喜欢几个人席地而坐，一边聊天，一边咀嚼卡特嫩叶，配以喝冷水滋润，吸食卡特汁液，具有兴奋刺激的作用。也门男女都有咀嚼卡特的习惯，每天花费了很多时间，且卡特种植占用耕地和水源，对也门经济社会发展有很大的影响。

抽水烟也是也门人的休闲娱乐方式之一，在其他海湾阿拉伯国家也较普遍。

【同外国人交往】也门人好客，不太讲究外事礼仪，亦不刻意要求外交对等，约见也方政府官员相对容易。但也门人的时间观念不强，正式约见也难免出现迟到或早退现象；求其办事答应很好，具体操作则显拖拉，人情和情面意识较重。

也方举行外交和正式外事活动，一般不邀请夫人参加，即使邀请夫人参加，女主人也不露面。国家领导人出访也很少携夫人同行。



也门人日常生活中的“卡特”聚会

1.4.5 教育与医疗

【教育】也门将国民教育总体分为普通教育（小学和中学）、高等教育（大学）和职业教育三部分。学校体系基本健全，包括小学和中学在内的普通教育实行免费义务教育制度；大学分公立大学和私立大学，全国范围内各类大学有30余所，著名学府主要有萨那大学和亚丁大学等。萨那大学建于1970年，下设9所学院，1个语言中心，在6个地方设有分院。亚丁大学下设9所学院，是一所综合性大学。也门人均受教育程度较低。也门的文盲率高达62.1%。

【医疗】也门的医疗服务主要由公立医院、私立医院和私人诊所三级提供，其中医院约有240家。虽然也门政府近年来在改善国民医疗服务水平方面投入了一定的财力和物力，但也门缺医少药的局面仍然没有根本改变。2018年政府对公共卫生支出占GDP的0.5%。

也门至今尚未建立覆盖全国的疾病预防控制体系，重点防疫和监控的疾病为疟疾和痢疾。由于卫生条件的急剧恶化，2017年以来霍乱和白喉疫情蔓延。联合国儿童基金会在社交媒体上公布数据显示，自2017年6月以来，也门全国疑似感染霍乱病例将近112万例，2311人死于霍乱。世界银行数据显示，2017年霍乱患病风险率为42人/千人。卫生机构和救援组织正在全力以赴应对也门霍乱疫情，然而，条件日益恶化的卫生系统和持续冲突带来的挑战正在破坏这些努力。

也门没有建立普遍的社会医疗保障制度，但政府公务人员享有在公立医院的免费医疗服务。

也门的医疗服务市场实行开放政策。俄罗斯、印度等国的医疗劳务人员广泛进入也门各级医疗机构提供医疗服务。德国等少数西方发达国家还不定期在也门开展公益性巡回示范手术。此外，包括中国、古巴在内的少数国家还通过政府援助渠道向也门派遣医疗队。

据世界卫生组织统计，2015年全国经常性医疗卫生支出占GDP的6%，按照购买力平价计算，人均经常性医疗卫生支出144.5美元；2017年，人均寿命为63.7岁。

主要传染性疾病：霍乱、疟疾、登革热、乙肝、伤寒等疾病、血吸虫病等。世界卫生组织2017年8月14日发布的数据显示，也门霍乱疫情持续恶化，自4月底疫情迅速蔓延至今，疑似感染人数已上升至约50万人，近2000人因病致死。



也中友谊医院

2019年6月，也门发生洪水灾害，联合国警告说，强降雨和洪水已影响数千也门人，并可能引发霍乱流行。

2020年6月16日，也门政府“最高新冠病毒疫情防控委员会”公布也门疫情最新情况。也门政府军控制区当天共新增确诊病例41例，其中6例在确诊时就已经死亡，当天另有12例治愈病例。截至目前，也门全国总确

诊数上升至889例，累计死亡病例为215例，累计治愈94例，

【中国医疗队】中国从1966年开始组派援也门医疗队，至今已有40多年的历史，共计派遣3500余人次，深受也门政府和人民的赞誉。2011年6月，受也门局势影响，中国援也门医疗队暂时撤离回国。2012年，根据双边新的协议，由90名队员组成的援也医疗队陆续返回也门，分布在也门全境7个省市的7家医院。2014年，随着中国援助的也中友谊医院设备安装完毕，第8支医疗分队入驻该院，开展医疗合作。目前，援也医疗队是中国政府对外派遣规模最大的医疗队之一。



中国医生在为也门患者进行眼科检查

1.4.6 工会及其它非政府组织

【工会】也门工人工会总联合会主要职能是为也门劳动者提供劳动利益保护和法律援助，总部设在萨那，在亚丁、荷台达、塔兹等主要城市设有15个分支机构，共有3500个工会委员会。目前，总工会拥有52.1万会员。

第一个总工会于1956年在亚丁成立。而后，在萨那成立了第二个总工会。1990年，南北也门统一以后，两个工会合并，然而南北工会组织之间的矛盾至今仍然存在。也门总工会在政治经济社会事务中的作用并不明显。

【罢工】也门是一个有罢工传统的国家。近两年发生的主要罢工有：

(1) 2013年9月,也门街道清洁工集体罢工在全国拉开序幕,最后由于内讧导致暂停。工人们罢工抗议的主要内容是缺乏就业保障,政府合同以及低薪。

(2) 2013年12月24日,也门民航工会因政府拖欠工资而罢工。

(3) 2014年4月,也门法官举行罢工,目的是要求增加法庭安保力量。

(4) 2014年11月24日,也门民航工会罢工,导致机场停运旅客滞留

【其他非政府组织】商会是在也门全国范围内最有影响力的非政府组织。也门专门制订了《联合商会法》,规定在国内范围内成立统一的联合工商会,并在各省级行政区设立分会,也门的主要工商业企业和从业者都是商会的成员。也门商会除了联系会员、咨询服务以及协调处理贸易纠纷等职能外,还承担着签发货物贸易原产地证书、重大展会组织以及多、双边贸易促进等带有部分官方性质的贸易管理职能。

也门联合工商会总部设在萨那,萨那首都工商会和荷台达工商会是其所属最具活力和影响力的两个地方商会组织。早在1996年,也门联合工商会即与中国国际贸易促进委员会(中国国际商会)签订了合作协议。

1.4.7 主要媒体

【通讯社】也门官方通讯社是萨巴通讯社。

【电视媒体】也门国家电视台有两套电视节目,第一套在萨那通过卫星发射,覆盖也门及阿拉伯国家。第二套在亚丁发射,覆盖本地用户。

【报纸媒体】主要阿语报纸:《革命报》(日报)、《政治报》(日报)、《天天报》(周报)。主要英语报纸:《也门时报》(每周两期)、《也门观察家报》(每周三期)、《也门时报》(日报)。主要杂志:《YEMEN TODAY》(英语月刊)

【网络媒体】萨巴通讯社(www.sabanews.net/en)、《也门观察家报》(www.yemenobserver.com)、《也门时报》(www.yementimes.com)、也门邮报和《也门国家报》(nationalyemen.com)是了解也门社会、政治、经济状况的主要网络平台。

1.4.8 社会治安

也门一般刑事案件并不突出,但受民生困难加剧、部落冲突、枪支泛滥以及极端组织活动等因素的影响,近年来,也门的国内安全形势有不断恶化的趋势,反政府武装势力增大。

也门部落势力强大,有自己的武装、行事规则和法律,涉及到部落的事情,大多要按部落自己的方式解决,有时连也门政府都难以干涉。也门的刑事和暴力案件多源于部落间或部落与政府间的冲突,一些部落为向政

府施压而绑架外国人质、劫持外国人车辆和抢劫外国公司贵重设备器材的事件时有发生。

也门散布在民间的枪支多达6000多万支，人均持有3支，有些部落还拥有重武器，枪支泛滥始终是社会安定的一大隐患。2007年开始，也门政府进一步强化了禁枪措施，规定在各省会城市一律不得持有和买卖枪支，同时，在全国道路干线设置枪支检查站，清查武器走私。

2012年5月21日，也门首都萨那发生自杀性爆炸袭击事件，造成近100名也门士兵伤亡。2012年，先后有50余名也门军事、情报或安全官员遇袭身亡，并发生10余起针对外国人（主要是西方人）的绑架案件。中资机构共发生4起车辆遭抢事件。2013年，也门治安形势持续恶化，袭击政府官员、军警和绑架外国人等恶性案件时有发生。7月22日凌晨，中国援也门国家大图书馆项目组一名工人在睡眠中被一颗穿透房顶的子弹击中，所幸只造成手背受伤。此前，中国援助也门项目组和医疗队两人先后遭遇持枪抢劫，2台车辆和现金等财物被席卷一空，幸未造成人员重伤。各国驻也门外交使团不断发出安全警示，提醒慎重前往也门，2013年8月，美国等一些西方国家驻也门使馆一度关闭。美国无人机持续打击“基地”组织成员，“基地”组织也不断进行报复。10月6日，一名德国外交人员在首都遭“基地”组织袭击身亡。12月5日，也门国防部医院遭恐怖分子袭击造成52人死亡，包括多名医务人员。12月31日，也门亚丁市安全机构遭汽车炸弹袭击致4人死亡。

也门部落冲突严重。截止2013年底，也门发生部落治安案件966宗，较2012年增加9.04%。部落冲突造成直接物质损失为5.7亿也门里亚尔（约264万美元）。

2014年2月1日和3日，一名德国人和一名英国人分别在首都遭到绑架。2月11日，首都爆发反对现政权的大规模示威游行。2014年12月16日，也门发生汽车炸弹袭击，造成至少25人死亡，包括15名儿童。

2015年3月20日，也门首都萨那两座清真寺20日遭自杀式爆炸袭击，造成100多人死亡，数百人受伤。极端组织“伊斯兰国”宣布制造了袭击事件。2015年6月17日，汽车炸弹袭击清真寺、胡塞武装总部，造成至少50人伤亡。2015年9月24日，萨那清真寺发生自杀式爆炸，25人死亡。爆炸发生在也门流亡政府总统哈迪从沙特回到亚丁两天以后。2015年10月7日，由沙特领导的联军对胡塞武装的两次空袭，造成至少15也门公民死亡，25人受伤。

随着胡塞武装攻占首都萨那，也门的安全局势失控，中国驻也门大使馆于2015年4月6日暂时闭馆，外交人员和当地华人撤离。中国驻也门大使馆经商处特此提醒国内企业、公民谨慎前往也门，临时前往的公务人员，要密切关注也门政治局势，提高安全防范意识，确保人员和财产安全。

也门局势至今没有好转迹象。沙特领导的多国联军对也门胡塞武装的空袭行动已持续整整两年，空袭次数超过9万次，地面战场也门政府军和胡塞武装交火不断，目前交战双方依然没有停火的迹象。也门政府军与胡塞武装冲突不断，恐怖爆炸袭击时有发生，社会治安形势严峻。

1.4.9 节假日

【工作日与工作时间】也门法定工作日为星期日-星期四；也门政府机构的工作时间一般为8:00-14:00，工商企业与私营单位的工作时间一般为9:00-13:00和16:00-21:00；星期五、六为也门政府机构的公休日。

特别是星期五上午，所有商店均不营业，直到傍晚和夜晚才会有少数商店恢复营业。

【节假日（含宗教节日）】也门的节假日有：统一日（国庆节）：5月22日，放假1天；元旦：1月1日，放假1天；劳动节：5月1日，放假1天；革命日：9月26日和10月14日，各放假1天；独立日：11月30日，放假1天；先知迁徙日：回历1月1日；开斋节：回历10月1日，放假5天；宰牲节（古尔邦节）：回历12月10日，放假5天。

【斋月】回历9月为斋月。整个斋月期间，每天从日出到日落，除了病、老、孕妇和幼儿之外，不得进食进水，一切政治活动和社交活动都较平常减少。斋月期间，也门政府部门和各社会单位的工作时间也大大缩短，上班时间推迟1~2小时，下班时间至少提前1小时。商店上午均不开门，下午4:00开始短暂经营2个小时左右，营业时间主要集中在晚上8:30至凌晨1点。2014年斋月为6月28日-7月27日，开斋节7月28日，宰牲节10月5日。

2. 也门对外资的吸引力有多大？

2.1 也门近几年的经济表现如何？

2.1.1 投资吸引力

也门是联合国公布的全球最不发达国家之一。2010年以来，也门政府大力推进经济改革，实行适度“积极”的财政政策，增加预算，扩大基础设施投资，加快经济发展。同时，国际社会也在不断加大对也门的经济援助力度。随着经济的逐步好转，也门在能源和矿产开发、渔业、基础设施、旅游、通讯、电力、农产品加工等众多领域都存在大量投资机会。然而，胡塞武装发起的反政府内战，终止了这一进程。

世界经济论坛《2019年全球竞争力报告》显示，也门在全球最具竞争力的141个国家和地区中，排第140位。世界银行《2020年营商环境报告》全球营商环境排名中，在190个经济体中，也门名列第187位。

2.1.2 宏观经济

【经济增长率】2014年也门危机爆发以来，经济持续下降，到2018年经济总量降至269.14亿美元，比2014年下降37.74%；2018年人均GDP为944美元，仅相当于2014年水平的56.4%。

IMF《区域经济展望：中东和中亚》报告显示，2019年，也门GDP增长2.1%。

表2-1：2014-2018年也门宏观经济主要数据

年份	GDP (亿美元)	GDP增长率 (%)	人均GDP (美元)	人均GDP增长率 (%)
2014	432.06	-0.19	1673	-2.80
2015	369.76	-27.99	1395	-29.83
2016	280.85	-9.38	1034	-11.61
2017	245.61	-5.07	882	-7.35
2018	275.91	0.75	968	-1.59

注：按现价美元计。

资料来源：世界银行。

【GDP构成】世界银行数据显示，2018年，在也门GDP构成中，农林渔、工业(包括建筑业)和服务业增加值所占比重分别为：4.26%、30.32%

和14.28%。根据IMF统计数据计算，2017年也门GDP构成中，消费占116.35%（其中，家庭消费占109.87%，政府消费占6.49%），固定资本形成占2.08%，净出口占-18.44%（其中，出口占3.23%，进口占-21.67%）。

表2-2：2011-2018年也门GDP构成情况

(单位：%)

年份	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018
农业	8.53	8.44	7.87	7.82	7.07	7.08	6.01	4.26
工业	46.47	46.54	43.88	44.04	36.21	46.61	42.09	30.32
服务业	29.00	28.96	27.23	27.27	23.26	22.94	19.11	14.28

注：农业包括林业和渔业；工业包括建筑业。

资料来源：世界银行。

表2-3：2008-2012年也门各行业占GDP的比重

项目明细	2008年	2009年	2010年	2011年	2012年
A- 行业					
1- 农业, 渔业和林业	10.4	13.08	12.95	15.65	16.17
2- 矿产开发	28.9	18.67	13.91	12.66	10.51
3- 制造业	8.1	8.14	9.66	4.43	5.63
4- 电力与水利	0.8	0.73	0.76	0.63	0.72
5- 建筑业	5.2	4.48	4.82	7.13	6.31
6- 批发零售业, 餐饮业、宾馆 与维修业	17.8	21.52	21.19	20.04	19.20
7- 交通, 仓储和通信业	10.0	12.26	12.40	18.13	8.88
8- 金融, 保险, 房地产和商 业服务	10.5	8.22	8.33	8.30	3.65
9- 个人和集体服务	1.1	1.07	1.29	1.29	1.17
工业小计	92.8	89.12	90.33	88.26	88.2
B- 政府服务	9.9	9.85	8.66	10.72	10.68
C- 家庭服务	0.1	0.05	0.05	0.05	0.05
D- 非赢利性机构	0.0	0.04	0.03	0.03	0.03

E-关税	0.8	0.93	0.92	0.94	1.00
减去：银行服务费	3.6	0.1	0.01	0.01	0.01
GDP	100.00	100.00	100.00	100.00	100.00

资料来源：也门中央统计局《2012年统计年鉴》。

【财政收支】2013年，也门国家财政收入为99.1亿美元，财政支出为129.7亿美元，财政赤字30.6亿美元。根据美国CIA网站数据，2017年，也门财政收入预算为28.21亿美元，同比增加59.74%，支出预算为44.58亿美元，同比减少20.79%，财政预算赤字为16.37亿美元，占GDP的-5.2%。税收和其他收入约占GDP的9%。世界银行数据显示，2016年也门政府收入、政府支出和收支差额占GDP的比重分别为6.4%、-18.7%和-12.3%。2017年，经调整的国家净收入为295.2亿美元。国际货币基金组织估计，2018年也门政府总收入（不含赠与）占其GDP的3.8%。

表2-4：2000-2019年也门政府总收支情况

（单位：亿美元）

年份	2000-2015*	2016	2017	2018*	2019*
政府总收入（不含赠与）/GDP (%)	28.5	7.5	3.5	3.8	3.3
政府总支出和借出/GDP (%)	33.0	15.9	8.3	8.2	8.4
政府总财政差额/GDP (%)	-3.5	-8.4	-4.9	-4.4	-5.1
非石油政府总收入/非石油GDP (%)	12.4	6.3	1.6	1.5	1.4
非石油财政差额/非石油GDP (%)	-32.0	-9.7	-6.9	-7.0	-7.2

注：2000-2015年数值为平均值；2018年和2019年数值为预估值。

资料来源：国际货币基金组织。

【通胀率】IMF《区域经济展望：中东和中亚》报告显示，2019年也门通货膨胀率从2017年的30.4%和2018年的27.6%降到10%。

【财政支出】根据IMF报告，2019年也门财政赤字占GDP的-3.8%。

【政府外债】世界银行数据显示，截至2018年底，也门净外债余额价值54.8亿美元，多边债务偿还8367万美元。净公共债务占也门GDP的比重

为119.1%，2015年和2014年这一比重分别为93.5%和57.2%。根据世界银行数据，截至2017年，对中央政府的贷款余额（扣除存款之后）占GDP的比重为21.2%，以广义货币计，年增长率为15.9%。2017年，官方信贷余额-7.49亿美元。多边优惠信贷7863.1万美元。

根据IMF《世界经济展望》数据库，2018年和2019年也门政府借贷占GDP的比重估值分别为-6.68%和-3.82%。

【外债余额】世界银行数据显示，截至2018年底，也门外债余额为70.37亿美元，比上年减少1.57亿美元，外债余额占国民总收入（GNI）的20.36%，优惠外债占总外债的86.6%；长期外资余额63.17亿美元。多边债务31.1亿美元，占对外债务总额的43.27%。截至2018年，公共和公共担保外债余额63.17亿美元，短期外资余额3.62亿美元。债务存量减少1.064亿美元。2018年，外债既定期限还本付息占GNI的0.4%。根据国际货币基金组织数据，2017年也门外债余额占GDP的比重为21%，预计2018、2019和2020年，外债余额分别占GDP的20.6%、18.1%和15.9%。

为抗击新冠肺炎疫情，2020年3月以来，世界银行、国际货币基金组织等组织向也门提供紧急借贷和债务减免。

【外汇和黄金储备】世界银行数据显示，2013年也门外汇和黄金储备53.44亿美元。2015年危机爆发以来，也门外汇和黄金储备锐减。美国CIA数据显示，截至2017年12月31日，也门外汇和黄金储备为2.45亿美元，同比下降59%。国际货币基金组织数据显示，2017年也门官方总储备仅6亿美元，能支付1个月的进口额，估计2018年进一步降至4亿美元，仅能满足0.8个月的进口额。

【信用评级】2018年，因战乱缺少数据，国际评级机构未对也门主权信用进行评级。

【利率】据美国CIA数据显示，2017年12月31日，也门商业银行基准贷款利率为26%，2016年同期的利率为27%。

【通货膨胀率】世界银行数据显示，2018年也门GDP平减指数从上年的19.97%上升至46.88%。

表2-5：2010-2019年也门消费价格上涨率

年份	2010-2015*	2016	2017	2018	2019
消费价格上涨率（%）	11.3	-12.6	30.4	27.6	10.0

注：2000-2015年数值为平均值。

资料来源：国际货币基金组织。

【经常项目】多年来，也门经常项目保持逆差。

表2-6：2000-2019年也门经常项目差额情况

(单位：亿美元)

年份	2000-2015*	2016	2017	2018	2019
经常项目差额	-5	-9	0	0	2
经常项目差额/GDP (%)	-0.4	-2.8	-0.2	-1.4	-7.4

注：2000-2015年数值为平均值。

资料来源：国际货币基金组织。

【国际收支】根据国际货币基金组织数据，2016年也门国际收支逆差24.19亿美元。

【失业率】世界银行根据国际劳工组织（ILO）计算模型估算，2018年，也门失业率为12.93%。近年来，也门失业率均保持在两位数。

表2-7：2015-2019年也门失业率

年份	2015	2016	2017	2018	2019
失业率 (%)	13.40	13.31	13.15	13.00	12.91

资料来源：世界银行。

2.1.3 重点/特色产业

也门的主要工业包括：原油生产、石油精炼、天然气开发。其他工业有：小规模棉织品生产、皮革产品；食品加工、手工艺品、铝产品；水泥；商船维修。主要农产品包括：谷物、水果、蔬菜、豆类、咖特（阿拉伯茶叶中提取的一种麻醉剂）、咖啡、棉花、奶制品、家畜、禽类和鱼。

【石油和天然气开发】石油和天然气勘探开发是也门最重要的产业。2013年，该产业占GDP的比重为10.3%，对国家财政收入的贡献率超过70%。战乱导致也门石油产量急剧下降，根据国际货币基金组织测算，也门石油和非石油实际GDP年增长率从2000-2015年的平均2.4%下降至2016年的-10.5%、2017年的-6.6%和2018年的-2.8%；原油和天然气日产量从2000-2015年的平均30万桶下降至2018年的3万桶；原油和天然气日出口量从2000-2015年的平均23万桶下降至2018年的3万桶，石油收入大幅下跌。2016年和2017年也门财政盈亏平衡所需石油价格分别高达364美元/桶和125美元/桶，是同期科威特的8.4倍和2.8倍。

(1) 石油。也门境内已探明的可采石油储量为40亿桶。官方估计也门石油地质总储量为110亿桶，以轻质油为主。截止2013年12月，也门共

出产原油约29亿桶。据中国海关统计，2013年也门对中国出口原油价值20.04亿美元。

表2-8：2009-2013年也门石油产量对比表

年份	石油日产量（万桶）	石油年产量（亿桶）
2009	27.7	1.00
2010	25.8	0.94
2011	25.0	0.91
2012	19.1	0.70
2013	12.0	0.44

资料来源：也门中央统计局。

也门的石油勘探开发工作始于1984年。截至2007年，也门共划分了100个石油开发区块（含海上石油区块）。2012年，也门石油区块构成为：生产区块（13个）、勘探区块（23个）、开放投资区块（67个，含地震考察区块）。也门的石油天然气产业实行开放政策，允许国际投资者通过区块竞标方式，在与石油矿产部签署相应的《生产分成协议》（即PSA）并经议会批准后合法从事油气勘探开采。截至目前，也门共签署了83个PSA。2012年，在也从事勘探、钻探和生产的石油公司共有27家，其中26家为外国石油公司。

表2-9：在也门的主要石油公司

序号	英文公司名称	国籍	区块名称
1	SAFER	也门	18、20
2	NEXEN	加拿大	3、51
3	TOTAL	法国	10、70、72
4	OCCIDENTAL	美国	S-1、75
5	DNO	挪威	32、43、47
6	DOVE	英国	53
7	JHOC	美国	5
8	KNOC	韩国	4
9	OMV	芬兰	S-2、2、29

10	CAL VALLEY	加拿大	9、13
11	KUWAIT ENERGY	科威特	15、35、74
12	GALLO	也门	13、R2
13	ROY	巴布亚新几内亚	3、7
14	CCC	阿联酋	33、45
15	SINOPEC	中国	1、69/71
16	MEDCO	印度尼西亚	82/83
17	RELIACE	印度	34/37

资料来源：也门石油矿产部。

也门的石油加工能力非常薄弱，仅有亚丁和马里布两家石油精炼工厂。石油精炼业在GDP的比重一直处于0.5%以下。这两家精炼油厂的产品主要供应国内市场。由于产能不足，也门每年还需进口柴油、燃油和汽油。

政府份额油出口收入是也门最为重要的财政收入来源。但随着产量的降低和国际油价的波动，也门的石油收入基本呈下降趋势。也门石油主要出口至泰国、中国、印度和南非。

表2-10：2008-2012年也门政府份额油出口情况

年份	出口数量（万桶）	价格（美元）	总收入（亿美元）
2008	4446	98.88	43.96
2009	3086	63.47	19.58
2010	3323	79.8	26.52
2011	3154	111	35.01
2012	2440	110	26.84

资料来源：也门中央银行。

表2-11：2000-2020年也门石油产量、出口量情况

年份	石油日产量（万桶/日）	石油出口量（万桶/日）
2000-2015	30	23
2016	2	2

2017	3	3
2018*	3	03
2019*	4	2
2020*	6	3

注：2000-2015年为均值，2018、2019和2020年为估计值。

资料来源：国际货币基金组织。

(2) 天然气开发。也门的天然气资源相对充裕，天然气储量在中东地区排名第8位，具备较大的商业开发及出口潜力。

也门政府宣布的天然气地质总储量约有27万亿立方英尺（TCF），已探明天然气储量约有18.5万亿立方英尺。

也门的天然气勘探开发目前尚处于起步阶段。2005年8月，也门公布了第一个液化天然气出口项目。该项目投资预算达到37亿美元，包含3个长期（长达25年）的天然气供货协议，每年给SUEZ、KOGAS和TOTAL供应出口天然气670万吨。该项目于2009年10月投产，同年11月首次向韩国出口149万立方米。2010年，也门生产天然气73.6万吨，金额为1.58亿美元；2011年，生产天然气58.5万吨，金额为1.49亿美元；2012年，生产天然气67万吨，金额为1.79亿美元。

【渔业】渔业在也门国民经济中是仅次于石油天然气的重要产业。也门有2000多公里海岸线，近海水产资源丰富，品种近300多种，蕴量约160万吨，现在每年的总捕捞量约10万吨左右。南部的阿拉伯海是世界上较好的渔场，主捕鱼种为：墨鱼、带鱼、石斑鱼、沙丁鱼、金枪鱼及鲷类鱼。

也门海产品除本地消费外，主要出口沙特阿拉伯、意大利、法国、约旦、瑞士、加拿大、中国、新加坡、中国香港、埃及、阿联酋和美国等国家和地区。

2009年渔业收入2.0亿美元，2010年收入1.69亿美元，2011年收入3.59亿美元，2012年收入5.41亿美元，同比增长51%。

2.1.4 发展规划

【也门“四五”规划】也门第四个五年规划（2011-2015年）制定的经济增长目标为年均5.2%，其中非石油领域增速为6.5%，石油领域为-3.3%。到2015年，国内投资占国内公共支出的22.5%，失业率降低到16.7%。原油生产量从2011年的9819万桶递减至2015年的7214万桶，天然气产量控制在655万公吨左右。

为实现上述目标，也门政府把发展重点集中在以下几个方面：一是刺

激经济增长、降低失业率，其中包括发展多元化经济、增强供电能力、改善国内商务环境、发展亚丁省经济。二是加快“千年发展目标”的实现，其中包括把贫困率降低到20.1%、增加教育普及率、降低婴儿死亡率等。三是加强社会保障体系建设，主要是针对贫困人口进行财政补贴、保障基本医疗福利等。四是提高政府行政效率，其中包括打击腐败、增加政府行政透明度、保障女性参与行政的权力等。

（1）农业

农业是也门经济主要组成部分。“四五”规划要求增加农民收入、增加就业、提高食品安全，并且使农业年均增长5.1%。5年中对37个农业项目投入6亿美元。其中，有超过3亿美元被投入到水利建设，1亿美元被投资到农业发展项目。通过研究、生产以及市场营销，集中精力增加用于出口的水果及经济农作物的生产；通过客观、非正式和渐进的方式，平衡其经济、社会、健康以及环境等诸多方面影响来解决“卡特”问题。另外，为女性农业劳动者提供更多技术培训和就业机会。

（2）渔业

渔业为也门食物安全保障做出了有益的贡献，同时也成为40万渔民及相关人口的一项主要经济来源。但是，渔业发展面临诸多问题。如：渔港数量偏少、市场建设不完善、信息来源匮乏及非法捕鱼等。“四五”规划期间，政府投入1.12亿美元，建立完善的渔业信息数据库和改善渔港设施。

（3）石油

也门石油产量呈逐年递减趋势，石油收入占GDP的比重也在下降，但石油产业依然是也门最重要的支柱产业。也门政府制定了将石油减产控制在年均4.5%之内的目标，同时努力探明开采新的油田；将石油炼化的能力提高到32万桶/天，完全满足国内市场需求。这就要求建造两个新的炼油厂，同时扩大马里卜炼油厂的生产能力，使之达到2.5万桶/天。也门在全境（包括近海）进行石油勘探。政府支持当地私人企业参与石油领域开发建设，以确保与加工产业的链接；发展配送体系，修建新的储油设施，完善价格形成机制。

（4）天然气

也门在天然气领域有很大的发展潜力，未开发的天然气储量估计有18.5万亿立方英尺，其中仅有5%被国内所用。也门政府邀请外国公司帮助扩大当地天然气的勘探开采范围，并鼓励本国投资者加强在天然气工业领域的服务、销售和生产等方面的合作联系。

（5）采石与开矿

也门的采石和矿产业对GDP的贡献率相对较小。“四五”规划制定了采矿业年均附加值增长7.8%的目标。为此，政府投入2800万美元，用于矿产的勘探、开发和研究等项目。同时，加强质量控制，建立环境安全机

制，集中力量进行矿产开发活动。

（6）制造业

也门制造业规模小、结构薄弱、原料供应缺乏、产品单一。“四五”规划期间，也门政府投入9500万美元用于工业园区的建设。另外，国家水泥公司投入3.5亿美元，用于扩大生产规模。

（7）旅游业

也门有悠久的古代文明、丰富的文化遗产和杰出的建筑作品。据联合国教科文组织统计，也门有索科特拉岛等四处古迹或景区被列为世界文化遗产。“四五”规划将旅游业对GDP的贡献率从3.5%上调到4.75%，目标是吸引更多海湾国家的游客。政府将投入540万美元用于解决安全方面的问题。



索科特拉岛特有树种——龙血树

（8）电力

也门的电力发展和供应长期无法满足国内需求。“四五”规划目标是实现电力覆盖率达到总人口的61%，扩大私人及地方政府在电力生产领域内的份额，到2015年将电力损耗率减低到28%。为实现这一目标，政府投入26亿美元，用于完善、修复国家电站等设施。

（9）亚丁省发展计划

也门政府计划将亚丁省作为全国经济改革的试点区。在今后20年，政府计划投入150亿美元用于解决当地的就业问题。“四五”规划将重点发展亚丁省物流业、制造业和旅游业三大优势产业，重点规划7个项目，首先启动提升亚丁自由区的基础设施建设、在自由区旁建造帆船码头和扩大

亚丁国际机场的旅客吞吐量等3个项目。

（10）改善商务环境

“四五”规划在改善也门投资环境方面突出了资本和人才引进的重要性。在今后5年里，也门政府将致力于提高行政效率，改革司法制度，修改公私合作方面的法律条款以及完善海关和税务的程序。

【也门发展规划】2009年，也门政府制定了长期战略发展规划，总体目标是将也门建设成为一个经济多元化，社会、文化、科技和政治均获得发展的中等国家。根据该规划，也门今后15年的经济发展远景为：经济多元化发展战略，并提出“新经济”发展思维。主要包括：提高产出，扩大出口，创造更多就业机会，提高劳动生产力和竞争力，建立国家层面的创新体制，将自然资源转化为产品和服务。

【2011-2021年规划】2011年1月，也门工业和贸易部发布《2011-2021年也门微型和中小企业国家发展战略》。战略规划包括增加对中小企业的金融支持、改进中小企业政策和规章制度改革、建立创新和企业精神文化、技术和管理、商业支持、创业支持。在渔业、农业、旅游业和工业等四个部门加强对中小企业的支持。（1）工业部门：个体部门（皮革部门）、集群发展（纺织品、矿产品、食品、海洋工业、化学和生物技术集群产业）；（2）渔业部门（鱼类加工等）；（3）农业部门（小麦种植、家畜养殖、商品作物种植、农村地区减贫、通过社区参与提高环境和自然资源可持续性）；（4）旅游业。

2.2 也门国内市场有多大？

2.2.1 销售总额

据也门官方估计，2012年，也门生产资料销售总额约255亿美元；国民最终消费总额为245亿美元。

2.2.2 生活支出

【储蓄率】2012年，也门国民总储蓄17.37亿美元；国民可支配收入约为351亿美元；储蓄率约为5%。

【生活支出】2012年，人均生活支出费用约每人每年847美元；国民生活支出费用总额约为每年210亿美元。也门家庭月平均消费中食品占39.4%，非食品占60.6%。

根据也门中央统计局公布数据，截至2013年12月底，也门通货膨胀率较2012年相比上升8.14%。其中：食品上升6.21%，烟草、香烟、卡特等上升12.92%，服装和鞋类上升30.26%，住宅及相关产品通胀率仅为

0.73%，家具和家居用品上涨10.48%，健康及医疗服务上涨7.34%，运输及相关产业通胀率3.33%，通讯及相关产业通胀达率11.12%，娱乐和文化产业上涨6.98%；教育及相关产业上涨2.25%，餐饮和饭店上涨6.42%，服务业及其他小商品上涨6.14%。

表2-12：2012年也门家庭月生活支出及服务消费支出表

序号	支出名称	消费百分比 (%)	分项表	占比 (%)
1	食品类支出	39.4	面包、粮食	27.6
			蔬菜	9.2
			肉类	20.7
			牛奶	17.8
			鱼类	3.8
			矿泉水	1.8
			干腌品	2.5
			水果	5.8
			糖	4.6
			茶、咖啡	1.5
			调料	1.6
2	非食品类支出	60.6	卡特	14.2
			服装	7.
			鞋类	1.9
			家具	4.9
			日用品	4.8
			医疗	11.6
			水（不含矿泉水）	1.8
			交通	10.8
			电	5.3
			文体娱乐	0.4
			通讯	2.0
			房租	14.6
			教育	2.9
房屋修缮	2.1			

资料来源：也门中央统计局。

2.2.3 物价水平

战争和恐怖袭击导致也门物价暴涨，柴米油盐问题成为也门大部分民众每天的忧心之事，食品和生活用品价格翻倍已很常见。

表2-13：2014年也门萨那市基本生活品物价水平统计

(单位：也门里亚尔)

品名	价格
橙子	400/公斤
苹果	650/公斤
香蕉	200/公斤
生菜	400/公斤
胡萝卜	200/公斤
青椒	300/公斤
土豆	200/公斤
洋葱	200/公斤
鸡蛋	240/打
牛奶	300/升
调和油	500/升
红萝卜	200/公斤
牛肉	1500/公斤
羊肉	1500/公斤
带鱼	1000/公斤
面粉	200/公斤
大米	400/公斤
盐	50/公斤

资料来源：萨那市内超市。

2.3 也门的基础设施状况如何？

2.3.1 公路

根据也门中央统计局公布的2012年统计数据，也门沥青公路里程数共

计16811.92公里，同比增长0.6%。

据也门《国家报》6月25日报道，也门宣布将启动35亿美元的高速路项目。该高速路将连接也门南部港口城市亚丁和沙特阿拉伯，全长710公里，是也门有史以来最大的基础设施项目之一，预计在三个月内动工。世界银行为该项目提供了1.34亿美元的资金，沙特发展基金也为该项目的南部亚丁段提供了3.2亿美元的资金。

2.3.2 铁路

也门全国无铁路。根据也门2025年规划，拟建连接阿曼与沙特的沿海铁路。

2.3.3 空运

也门共有6个国际机场，分别位于：萨那、亚丁、塔兹、荷台达、穆卡拉和赛永，最主要的机场为萨那机场和亚丁机场。机场设施普遍落后。

也门航空（YEMENIA）是也门唯一的国有航空公司，直接通航的国际航线不多，主要集中在阿拉伯半岛和欧洲、非洲以及亚洲的部分国家。2008年，也门航空与沙特投资者合资组建了FELIX航空公司，主要经营也门的国内航空运输，可达国内主要省会城市。FELIX现已开通多条国际航线，可达周边几个国家的城市。FELIX航空公司近日召开董事会，研讨也门航空公司2015-2020年发展战略规划。未来5年间，也门航空公司拟扩增客机5架，机队将扩大至13架，届时，也门航空公司客运能力将翻番，由目前的120万人次增加至260万人次。

表2-14：2012年也门机场港口货物吞吐量

进港(吨)	出港(吨)	总量(吨)
12831	6597	19428

资料来源：也门中央统计局《2012年统计年鉴》。

2010年6月7日，中国与也门之间首次开通也门首都萨那市和广州市之间的直达航班。中国到也门通常经阿联酋迪拜或者卡塔尔多哈转机到也门首都萨那或亚丁。2011年受也门国内局势影响，也门航空公司飞广州航班停飞。

2.3.4 水运

也门海岸线长达2200多公里，有7个港口。主要港口包括亚丁（Aden Free Zone）、荷台达（Al-Hodeidah）、穆卡拉（Al-Mukalla）、拉哈吉

(Lahj) 和塔兹 (Taiz)。

亚丁港是世界闻名的天然良港，有30个泊位，可停靠万吨级货轮；除了普通货物码头，还有油轮码头和集装箱码头，是也门货物吞吐量最大的港口。



亚丁港

荷台达港位于红海的战略要地，是进出口货物港，也门一半的进出口干货在此卸货。年吞吐量150万吨。陆地运输可通往萨那和其他海湾国家。

穆卡拉港是也门第三大海港，由于其战略位置，该港有较长的国际贸易史，特别是与海湾国家和远东地区的贸易，是石油和天然气出口终端的门户以及渔业中心，可通往渔业、石油、天然气、矿产资源产地。港口年吞吐量35万吨。沿海岸线发展旅游业。穆卡拉市是哈德拉毛首府，有一个国际机场，可通往阿曼和沙特，是地区贸易中心。

表2-15：2012年也门海港吞吐量

	集装箱轮船	油轮	散装轮船	总计 (万吨)
装船 (万吨)	31.2	432.9	9.4	473.5
卸船 (万吨)	827.9	997.0	7.3	1832.2
小计 (万吨)	859.1	1429.9	16.7	2305.7

资料来源：也门中央统计局《2012年统计年鉴》。

2.3.5 通信

【邮政】也门的邮政设施相当落后，全国20个省市中，仅在最为重要

的5省1市（首都萨那市、萨那省、亚丁省、塔兹省、荷台达省和哈德拉毛省）设立了邮政机构。2012年，全国共有邮局及其代办机构342个。

【固定电话和移动通信】也门的通信设备基本依赖进口，市场上应用的通信设备和通信技术基本与国际同步。2017年，也门固定电话普及率为4.2%，移动电话普及率为54.36%。

也门共有固定电话和移动电话运营商5家：TELEYEMEN（固网）；YEMEN MOBILE（移动网）；SABAPHONE（移动网）；MTN（移动网）；Y公司（移动网）。也门移动电话普及率较低。世界银行数据显示，2016年也门每百人拥有4部固定电话，拥有60部手机。

移动电话为GSM和CDMA网络并存，单项收费，可采用预付费与后付费两种付款方式。不同运营商的收费标准略有差异。

表2-16：也门固定电话和移动通信市场规模（2012年）

固定电话用户			移动电话用户数量
装机容量(线)	在用容量(线)	富余容量(线)	
1364582	1103807	260775	13893265

资料来源：也门中央统计局《2012年统计年鉴》。

也门的国家区号为00967。从也门当地用手机拨固定电话，必须拨地区区号；拨外国国家区号方式与中国相同：00+各国国家区号。

【互联网】也门互联网普及率处于低水平。根据2012年统计数据，也门有857970个互联网用户。截至2015年中，也门可为公众提供的互联网带宽最高为4M。世界银行数据显示，2017年，也门每百人中有26.72人能够使用互联网，1.56人能够使用固定宽带。

2.3.6 电力

也门的电压为220V/230VAC，频率为60HZ，多使用欧标插座（特别是宾馆酒店）。

也门电力环境不好，电压不稳定，经常停电，有条件的单位或企业需自备发电系统以保证正常工作和生活需要。

也门的电力发展和供应非常落后，电力缺口大，不能满足国民基本生产生活需求。2012年也门各电厂总装机容量为1533兆瓦。2012年发电量为65.8亿千瓦时。国家电网覆盖率为53%，在农村地区覆盖率只有15%。目前也门正在加紧筹建几个重大电站，除完成400兆瓦马里卜天然气发电站一期工程外，其二期项目即将启动。此外也门还计划发展煤电（有意同中国公司合作）。世界银行数据显示，2014年也门人均电力消费216千瓦

时。2018年，总人口用电普及率从2017年的79.2%降至62%，城市和农村用电普及率分别为85%和48.7%。

2015年，石油、天然气为燃料发电占全国发电量的60%和40%。政府鼓励发展风能、太阳能甚至核能等清洁能源电力项目，但目前都仅处于可行性研究阶段。

2.3.7 基础设施发展规划

由于也门社会持续动荡，各类安全事件频发，目前政府正在政权过渡期，除等待捐助国资金以解决人道主义危机外，尚无成型的各基础设施领域发展规划。

2.4 也门的对外经贸关系如何？

2.4.1 贸易关系

【贸易总量】2015年以前，也门进出口贸易基本保持平稳。但自2015年国内危机升级以来，进出口贸易急剧下滑。地缘政治危机和冲突严重影响了也门的贸易环境。世界银行数据显示，2015年当年也门进出口总额75.7亿美元，下降62%；2016年继续下降，2017年回升至79亿美元，比上年增长8.7%。2016年，货物贸易总额占GDP的40%。2017年，也门对阿拉伯世界出口占其出口总额的比重从上年度的71%以上降至52.5%。根据世界银行数据，2018年也门商品贸易占GDP比重为34.7%。

表2-17：2014-2018年也门货物进出口情况

(单位：亿美元)

年度	贸易总额	出口额	进口额	贸易差额
2014	198.34	120.42	77.92	42.5
2015	85.73	65.73	20	45.73
2016	80	75	5	70
2017	90	75	15	60
2018	109	84	25	59

资料来源：世界银行。

【贸易伙伴】据CIA网站数据显示，2017年也门主要出口目的地为：埃及（占出口总额的29.4%）、泰国（16.7%）、白俄罗斯（13.5%）、阿曼（10.5%）、阿联酋（6.5%）、沙特阿拉伯（5%）。主要进口来源

地为：阿联酋（占进口总额的12.2%）、中国（12.1%）、土耳其（8.7%）、巴西（7.3%）、沙特阿拉伯（6.5%）、阿根廷（5.5%）和印度（4.7%）。日本、美国、德国、瑞士等也是也门的重要贸易伙伴。其中，中国分别于2005年、2006年、2009年、2011年、2012年和2015年位居也门十大贸易伙伴之首。

【商品结构】也门地处阿拉伯半岛南部，境内沙漠广阔，可耕地面积稀少，粮食供应紧张，谷物和谷物产品需要大量进口。其它主要进口商品为：活动物、运输工具、机械设备、化工产品等国内建设所需物资以及大量轻工产品；出口商品主要有石油、液化天然气、棉花、鱼干和咸鱼、咖啡、烟叶、香料和海产品等。

2.4.2 辐射市场

【多边贸易协定】2013年12月4日，也门正式成为世贸组织第160个成员国。为适应WTO要求，也门已经对相关法律法规进行了修订，同时积极采取其它措施。根据WTO规则，也门作为中东和北非最不发达国家，在其几乎所有出口市场享受免关税和免配额待遇，对其经济增长非常重要。

【区域和双边贸易协定】也门于1945年5月5日加入阿拉伯国家联盟，是最早加入阿盟的国家之一。2005年1月1日，大阿拉伯自由贸易区成立，也门是17个成员国之一。在阿盟第67届经济与社会理事会上，各成员国同意在大阿拉伯自由贸易区内对本地产品减免关税，直至消除所有关税，以促进各成员国之间的进出口贸易。

近年来，也门积极推进加入海湾国家合作委员会（GCC）进程，努力扩大与GCC国家的经贸合作，已经先后获准加入GCC教育、卫生、劳动社会事务以及知识产权保护等10多个单项组织。

也门还是欧盟提供关税优惠的受惠国，根据2012年11月欧盟委员会公布的新的普惠制（GSP）方案，将也门列为普惠制第一类国家。自2014年1月1日至2023年12月31日，欧盟对也门等49个最不发达国家的进口产品实行免关税政策。

据IMF统计，截至2015年也门签署约18个双边贸易协定。

【地理辐射】也门处于沟通西亚和非洲的特殊地理位置，又控制着红海、曼德海峡等欧亚海洋运输干线，经济区位和战略地位都很重要，同时，也门又是大阿拉伯自由贸易区成员，享受自由贸易区内关税减让的特殊优惠政策。因此，也门的市场辐射区域非常广泛，可有效辐射至阿拉伯半岛、中东和非洲东部各国家。

2.4.3 吸收外资

近年来，随着石油生产及价格的周期波动对国民经济的负面影响逐渐显现，也门政府开始清醒地认识到，推动国民经济持续稳定发展和扭转产业畸形发展的被动局面在很大程度上将依赖于引资。

为规范和鼓励投资，也门政府于1991年颁布了《投资法》，并于1995年、1997年、2002年、2010年、2013年先后进行了修订，将引资纳入法制轨道；1992年，组建了投资总局，全面负责引资政策和投资管理。此外，也门政府还先后与荷兰、约旦、伊朗、埃及、叙利亚、摩洛哥、马来西亚、中国、印度尼西亚、阿曼、巴基斯坦、苏丹、罗马尼亚、黎巴嫩、突尼斯、科威特、卡塔尔、土耳其、阿联酋、比利时、印度、俄罗斯、巴林、南非、意大利、德国、韩国、西班牙等国签订了鼓励和保护投资协定。

联合国贸发会议《2020年世界投资报告》显示，2019年，也门吸收外国直接投资估值为-3.71亿美元；截至2019年底，也门吸收外资存量为19.42亿美元。目前，也门吸引的外商投资主要来自沙特、科威特等海湾国家，以及黎巴嫩等阿拉伯国家，其他国家有美国和印度等。

表2-18：2011-2012年外商投资也门情况

投资者国别	2011年		2012年	
	投资额（亿美元）	就业岗位	投资额（亿美元）	就业岗位
本国	3.96	3857	3.26	2794
GCC	0.87	293	0.01	59
阿拉伯国家	1.05	126	0.02	240
其他国家	0.04	247	0.01	72
总计	5.92	4523	3.30	3165

资料来源：也门中央统计局。

2.4.4 外国援助

世界银行是也门国际援助的重要来源之一。2014年，世界银行向也门提供3.7亿美元援建款，资助9个项目。2016年，世界银行向也门提供5000万美元，援建紧急灾难反应项目。2017年，世界银行向也门提供的援建项目有：紧急医疗和营养项目（2亿美元）、紧急危机反应项目追加资金（2.5亿美元）、也门基金医疗和营养项目追加资金（8300万美元）、也门紧急危机反应项目第二次追加资金（2亿美元）和农业生产恢复及改善项目（3600万美元）等。根据世界银行数据，2018年，也门接受的官方发展援助净额从上年的32.34亿美元增加至79.85亿美元，占国民总收入（GNI）的比重从上年的12.07%升至28.95%。2018年，也门接受世界银行（IBRD）

和国际发展协会（IDA）信贷15.86亿美元。

发展援助委员会（DAC）成员对也门的双边捐助净额总额15.14亿美元。其中，美国近6亿美元，欧盟机构双边援助1.61亿美元，英国2.22亿美元、德国2.33亿美元、挪威2934万美元，瑞典4190万美元。同年，也门接受双边政府援助前四大来源国是日本、荷兰、加拿大和丹麦。

2.4.5 中也经贸

【经贸关系】1996年6月24日，中、也两国政府在萨那签订《经济技术和贸易合作协定》，鼓励两国间开展多层次的经济、技术和贸易合作，并相互承诺给予贸易最惠国待遇。1998年2月16日，两国政府在北京签署《关于鼓励和相互保护投资协定》，承诺鼓励和促进双向投资并相互给予不低于最惠国的投资待遇。2006年，为进一步促进也门对华出口，中国政府单方面承诺向也门对华出口的278类产品提供零关税待遇。2010年5月，中也两国政府就给予出口至中国的原产于也门的95%产品免关税待遇换文确认。2010年内，中国首先对也门出口至中国60%的产品实施免关税。

中、也两国政府间建立有贸易、经济和技术联合委员会机制。2013年4月双边在北京举行了第9届双边经贸联委会，在加大对也门经济技术援助、促进双边贸易投资和开展油气、渔业等资源开发等主要经贸合作领域达成广泛共识，为进一步促进双边经贸关系发展奠定了良好基础。

为共同打击进出口假冒伪劣商品的违法行为，便利双边贸易，维护两国国家利益，2013年9月13日，中国国家质量监督检验检疫总局同也门标准计量与质量控制局签署了“商品监督合作谅解备忘录”。自2014年3月1日起，中国出口至也门的工业产品（范围包括《商品名称及编码协调制度的国际公约》第25章至29章和第31章至97章的产品）须经中国出入境检验检疫机构实施检验，并出具装运前检验证书，检验证书是在也门进口监管部门提取货物的有效法律文件。

自2014年6月1日起，也门标准计量与质量控制局对从中国进口的工业产品开始查验中国检验检疫机构出具的装运前检验证书。如果进口商不能提交相关证书，也门标准计量与质量控制局有权退运该批货物。

中、也两国政府签有文化、教育、体育、渔业和医疗卫生等方面的合作协议及领事条约。此外，上海市同亚丁省、安徽省同哈德拉毛省分别于1995年和1998年建立友好省市关系。

【双边贸易】中、也双边贸易发展迅速，中国已经成为也门最大的贸易伙伴国。中、也双边贸易具有很强的互补性。自也门内战爆发以来，双边贸易波动较大，2014年和2016年，双边贸易额呈负增长。2017年，双边贸易额结束了连续四年的增长，主要动力是中国自也门进口大幅增长近3倍。据中国海关统计，2018年中也进出口贸易额进一步回升至36.86亿美

元，比上年增长42.2%，但仍低于内战前的水平，仅相当于2012年双边贸易额的59%。

表2-19：2015-2019年中国和也门进出口统计

(单位：亿美元)

年份	进出口总额		中国出口		中国进口	
	金额	增幅(%)	金额	增幅(%)	金额	增幅(%)
2015	23.30	-54.6	8.98	-69.4	14.32	-35
2016	18.58	-20.2	16.92	18.3	1.66	-81.5
2017	23.04	24	16.44	-2.9	6.60	297.5
2018	25.92	12.6	18.75	14.1	7.18	8.7
2019	36.86	42.1	28.19	50.4	8.67	20.4

资料来源：中国海关。

据中国海关统计，近年来，中国对也门出口商品主要类别包括①电机、电气、音像设备及其零附件；②机械器具及零件；③钢铁制品；④橡胶及其制品；⑤化学纤维长丝；⑥洗涤剂、润滑剂、人造蜡、塑型膏等；⑦食用蔬菜、根及块茎；⑧针织或钩编的服装及衣着附件；⑨其他纺织制品；成套物品；旧纺织品；⑩蔬菜、水果等或植物其他部分的制品。

据中国海关统计，近年来，中国从也门进口商品主要类别包括①矿物燃料、矿物油及其产品；沥青等；②矿砂、矿渣及矿灰；③塑料及其制品；④电机、电气、音像设备及其零附件；⑤铜及其制品；⑥鱼及其他水生无脊椎动物；⑦橡胶及其制品；⑧铝及其制品；⑨生皮（毛皮除外）及皮革；⑩锌及其制品。

【中国对也门投资】据中国商务部统计，2019年中国对也门直接投资流量-7,881万美元；截至2019年末，中国对也门直接投资存量5.44亿美元。

投资领域主要是资源开发、餐饮、建筑工程和渔业捕捞等，其中，中资企业在也门油气和矿产资源开发领域的风险性投资较为活跃。截止到2014年一季度末，中石化国勘公司也门分公司已经拥有2个作业风险勘探区块和1个参股生产区块；中化勘探开发公司参股也10区块经营；中水产公司在也开展捕捞和加工合作项目。2011年2月以来，由于也门的安全局势越来越差，经济持续恶化，投资环境较差，大多数中资机构已撤离也门。2012年2月，也局势有所好转，至2014年4月，共16家中资公司返回也门开展经营活动。



中石化国勘也门分公司投资的ABYE-1号钻探井

【承包工程】据中国商务部统计，2019年中国企业在也门新签承包工程合同7份，新签合同额856.99万美元，完成营业额1043.17万美元。累计派出各类劳务人员0人，年末在也门劳务人员21人。新签大型承包工程项目包括华为技术有限公司承建也门电信项目。



中材国际工程股份有限公司承建也门穆卡拉AYCC水泥厂项目

【货币互换协议】中国尚未与也门签署货币互换协议。

2.5 也门金融环境怎么样？

2.5.1 当地货币

也门货币为也门里亚尔（Yemeni Riyal），实行经常项下完全的自由兑换。实行对美元固定汇率制，2016年里亚尔兑美元汇率从214.87里亚尔下跌至250.00里亚尔，一直保持至今不变。近年来，里亚尔兑全球主要货币汇率基本稳定。

表2-20：近年也门里亚尔对主要货币汇率

（单位：也门里亚尔）

日期	兑1美元		兑1欧元		兑1英镑		兑1人民币元	
	买入	卖出	买入	卖出	买入	卖出	买入	卖出
2014.1.1	214.87	214.91	296.37	296.43	354.06	354.13	35.51	35.51
2015.1.1	214.87	214.91	261.20	261.24	334.38	334.44	34.65	34.66
2016.1.1	214.87	214.91	234.89	234.93	318.58	318.64	33.09	33.10
2016.9.8	250.00	250.50	281.23	281.79	333.69	334.35	37.5	37.58
2017.1.1	250.00	250.50	261.51	262.04	306.08	306.69	35.95	36.02
2017.8.30	250.00	250.50	299.34	299.94	323.24	323.88	37.97	38.05
2018.8.6	250.00	250.50	289.19	289.77	325.19	325.84	36.59	36.66
2020.8.19	250.00	250.50	298.53	299.12	331.29	331.95	36.13	36.20

资料来源：也门中央银行。

战争爆发以来，也门经济不断遭受重创。尽管目前的官方汇率仍维持在1美元兑250也门里亚尔，但黑市汇率价格早已跌破1美元兑480也门里亚尔。朝不保夕的汇率让商人们不得不提价出售商品。

目前，人民币不能在也门市场直接结算。

2.5.2 外汇管理

也门的外汇管制相对宽松。

在企业提交也门投资总局或工贸部发放的投资许可证或经营许可证以及税务登记卡的情况下，商业银行可为外国人、外资企业和合资企业开立外币账户，外汇可自由汇入或汇出。通过私人钱庄汇款，手续费一般为1%左右；通过银行的外汇账户汇款，手续费一般最高不超过100美元。

外国人在出入境时，可自由携带外币现金。

2.5.3 银行机构

【中央银行】也门中央银行成立于1971年，1990年也门统一后又进行了重组。目前，中央银行总部位于也门首都萨那，同时在每一个省都有分支机构。也门政府制定的银行业法包括：《中央银行法》《商业银行法》《伊斯兰银行业法》《反洗钱法》《货币汇兑法》《电子交易法》《也门存款保险公司法》《租赁业法》和微金融法规。

【商业银行】也门的主要商业银行有：

- (1) 也门复兴开发银行（国家控股），网址：www.ybrd.com.ye
- (2) 也门国家银行，网址：www.natbankofyemen.com/
- (3) 合作和农业信贷银行（国家控股），网址：www.cacbank.com.ye/
- (4) Housing Bank
- (5) 也门国际银行，网址：www.ibyemen.com/en/english.php
- (6) 也门科威特贸易和投资银行，网址：www.yk-bank.com/
- (7) 也门商业银行，网址：www.ycb.com.ye/
- (8) 也门海湾银行，网址：yg-bank.com/
- (9) 阿拉伯银行（外国银行分行），网址：
www.arabbank.com/ar/aboutus.aspx
- (10) 东方汇理银行（Credit Agricole Corporate & Investment Bank，外国银行分行），网址：www.calyon.com
- (11) 联合银行，网址：www.ubl.com.pk/overseas/qatar.asp
- (12) 卡塔尔国民银行（QNB），网址：www.qnb.com.qa/english/
- (13) Rafidan Bank，网址：www.rafidain-bank.org/history.htm
- (14) 也门伊斯兰金融和投资银行，网址：www.iby-bank.com
- (15) Tadhamon International Islamic Bank，网址：www.tiib.com
- (16) 萨巴伊斯兰银行（Saba Islamic Bank），网址：
www.sababank.com
- (17) 也门和巴林沙米儿银行（Shamil Bank Of Yemen & Bahrain），网址：www.sbyb.net
- (18) 阿玛尔微金融银行（Al-Amal Microfinance Bank），网址：
www.alamalbank.com

上述银行中，普遍认为阿拉伯银行、东方汇理银行和也门商业银行信誉更好一些。

目前尚没有中资银行在也门开设分支机构。在国际结算、政府援助和优惠信贷等业务中，也方与中国银行、国家开发银行和中国进出口银行有业务合作。

2.5.4 融资条件

也门各商业银行可向在也门注册的外资企业和合资企业提供贷款。申请贷款时除了要提供在也门合法经营所需的各种证明和批准材料，包括投资许可证、经营许可证和税务登记卡等，还需提交由外资企业或合资企业的本国往来银行出具的资产或存款证明。

2.5.5 信用卡使用

也门各商业银行并不面向国内用户发行信用卡。

外国人持有的主要品牌信用卡（包括VISA、MASTER和运通等）仅在也门大城市的极少数高级宾馆和市场可以使用。另外，由于也门境内ATM取款机数量很少，在全国大城市中仅有240台左右，因此，使用信用卡取现也不方便。

2.6 也门证券市场的发展情况如何？

到目前为止，也门尚未建立证券市场。目前，也门财政部正积极为建立证券市场做准备工作，开展调查研究，同加拿大、美国和迪拜等国家相关政府部门进行对话。美国、约旦等国政府已明确表示将在经济和技术上支持也门，助其早日建立证券交易所。

2.7 也门的商务成本有竞争力吗？

2.7.1 水、电、气价格

也门严重缺水，电力供应不足，天然气加工生产还不能完全满足国内需求。

表2-21：2014年也门工业用水、电、气价格

水	电	液化气
4-5美元/立方米	0.08-0.25美元/度	6.99美元/罐 (约0.85美元/升)

资料来源：中国驻也门使馆经商处整理。

连续四年的内战已导致也门水、电、油、气价格全面上涨。

2.7.2 劳动力供求及工薪

【劳动力供求】由于人均受教育程度不高，劳动力素质较低，也门的

失业率很高，劳动力供大于求。世界银行数据显示，2017年也门劳动力人口约为663.2万人，占总人口的23.3%，男性劳动力占劳动力总数的92.3%。多数劳动力受雇于农业和畜牧业；服务业、建筑业、工业和商业雇用人员不足也门劳动力总数的四分之一。

【劳动力价格】2014年4月的劳动力价格如下：

- (1) 普通劳务工人：14至16美元/天或420至500美元/月。
- (2) 普通技术工人或技术人员：700至800美元/月。
- (3) 石油领域劳务工人：300至450美元/月。
- (4) 石油领域技术工人：500至600美元/月。

2.7.3 外籍劳务需求

2012年，也门官方统计的外籍劳务人员共有12,070人，主要分布在建筑、石油天然气开采、矿产资源开发、医疗卫生服务以及国际援助等领域。

2.7.4 土地及房屋价格

2009年8月也门政府颁布了《外国人拥有不动产法》，允许非也门人拥有土地与房屋等不动产，结束了外国人只能租赁不动产的历史。

也门主要城市的房屋租赁费用总体不高。但首都萨那市价格不低，独栋建筑（10个房间、附带简单家具）的月租赁费用约为3000美元左右。

2.7.5 建筑成本

2014年4月，也门建筑市场的综合价格如下：

表2-22：2014年4月也门建筑市场的综合价格

(单位：美元)

建材类	水泥	185-200/公吨
	钢材	880-960/综合吨
	其他	木材：390-450/方 1.8厚胶合板：32-38/张 机砖：0.60/块
大型机械租赁	塔吊	40/小时（35吨）
	汽车吊	4000/月（16吨） 7933/月(20吨)
	载重汽车	326-373/天

	其他	翻斗车:260-320/天 (8-16方) 挖掘机:47/小时反铲 (1M3) : 47/小时叉车: 11100/月 (5吨)
能源	柴油	0.4662/公升

资料来源：中国驻也门使馆经商处整理。

3. 也门对外国投资合作的法规和政策有哪些？

3.1 对外贸易的法规和政策规定有哪些？

3.1.1 贸易主管部门

也门的贸易主管部门是工业和贸易部（Ministry of Industry and Trade），其主要职责是：起草并执行国家工业发展战略；鼓励并促进工业与商业领域内各行业的发展；配合相应管理部门筹备和研究建立工业区；管理贸易活动；依法批准贸易与工业行为；鼓励、组织并监管技术转让；依法保证本地市场竞争，防止垄断、欺诈行为；依法保护知识产权与工业产权；研究本国签署经济协定、加入地区或国际组织所签署的贸易协议和带来的商机、优势与承诺；研究加入WTO给外贸管理方面带来的益处。

工业和贸易部网站：www.moit.gov.ye

3.1.2 贸易法规体系

也门于1992年颁布第1号法令，即《对外贸易法》，随后为进一步突出和倡导自由贸易原则，分别于1996（第16号）和2007年（第16号）进行修正，取消和减轻了大部分阻碍内、外贸发展的束缚和枷锁，其中主要包括：取消了进出口许可证；放开了价格；除柴油和石油外，对所有商品取消了价格补贴；重审海关税率；赋予商业银行开具进出口信用证、用外汇进行交易和汇出境外的自由等。2008年2月，为打破私营业主的垄断地位，也门议会对该法再次修正，允许外国人在也门独资设立贸易公司。此举是也门加入GCC和WTO进程中的一项重要举措。2009年3月，也门内阁批准通过《对外贸易法实施细则》。

也门现行《对外贸易法》的立法目的在于：指导、发展和复兴对外贸易，使其为实现国家经济和社会发展的目标服务；在自由贸易的基础上，组织进出口，为国家提供需要的各类产品，提高贸易增长率，稳定供应和增加生产；鼓励出口，建立新的海外市场，增加出口的产品和种类，提高其在国际市场的竞争力；发展、扩大与阿拉伯、伊斯兰和世界其他国家的贸易关系，使其为国民经济做出贡献；指定相关检验检疫机构对进出本国的商品进行简便、快捷的检测。

3.1.3 贸易管理的相关规定

【进口管理】也门政府在1996年（16）号修正案中废除了1992年外贸法中的进口许可证制度，但规定以下产品仍需工业和贸易部签发进口许

可证方可入境：

- (1) 有关国家补贴的产品，如小麦、面粉等；
- (2) 有关危害也门的宗教、人民健康、环境和安全的产品；
- (3) 事先需要获得相关主管当局批准的产品，如药品、农业杀虫剂，化肥等。

在2007年(16)号修正案中，也门政府对进口商的进口行为提出如下要求：

- (1) 产品的规范和质量标准要符合国家的规定；
- (2) 进口机械设备、交通工具、电器设备等产品需要维修和零配件的，进口商要承担提供零配件和维修中心的义务；
- (3) 产品如果是在有效期规定的药品、食品等要获得检验部门的检测报告；
- (4) 进口活的牲畜、植物和种子等需要事先经过检验、检疫部门的依法安全检测后，方可进口；
- (5) 禁止进口有悖伊斯兰教义、国家安全、危害健康、有悖道德规范和污染环境等产品；
- (6) 进口要服从法律的临时规定，双边协定和议定书的相关条款。

【出口管理】也门的出口商品免除出口许可证，不受海关的任何限制。有关维护国家安全、环境保护以及需要检验检疫的特殊产品，在出口前必须按照工业和贸易部的规定办理。此外，出口产品的规范要按照国家的统一规范、标准或进口国指定的标准实施。

【相关贸易法规的修订】也门近几年对相关贸易法规进行以下修订：

(1) 2009年7月，也门议会经最终讨论决定修改《公司法》第245条，将在境内设立有限责任公司的审批权由工贸部下放到工贸部所属的商业企业部主管。据此，有关成立有限责任公司的审批手续大大简化，审批时间由原先的30天缩短到最多5天，如果申报手续完备，审批手续可在1天内完成。有关负责人称，该改革措施的出台是为了迎合也门政府大力改善投资环境的目标，修正案有利于吸引境外的投资项目。

(2) 2009年7月，也门议会正式通过法案，允许外国人在也门购买土地和房产。新法案包括三章十九条，对外国人在也门境内购买土地和房产的条件、程序和保障等内容做出了详细规定。这一法案是2009年以来也门政府为吸引外国投资、刺激经济发展所采取的措施之一，适用于也门国有和私有的土地和房产。符合法案规定的条件的外国个人和机构，都可以申请购买也门境内的土地或房地产。

(3) 2010年3月，也门内阁批准了《对外贸易法实施细则》。该细则明确了也门工贸部的具体职责，包括其对外贸的促进和监管责任。法规的内容还包括政府要积极实现贸易平衡，促进和鼓励非石油产业的发展，不

断提高其在国民经济中的比重。法规还包括贸易自由、竞争、经营机制以及反垄断等方面内容。

【贸易政策】除积极参与阿拉伯区域贸易外，也门成立了加入世贸组织谈判的国家委员会，积极推进“入世”进程。

2010年1月，也门正式加入了海湾标准化组织，这有利于海湾国家市场统一规则的建立和执行，打击假冒伪劣产品，保护消费者权益，改善市场环境。

3.1.4 进出口商品检验检疫

也门政府对部分进口商品实施强制质量保护计划。

【进口商品实施强制质量保护计划】为加强对进口产品质量监管，也门标准计量和质量控制机构于2008年11月分别与BUREAU BERITAS 和COTECNA公司签署协议，授权两家公司按照也门政府认可的标准和程序对相关进口商品进行强制性检验并颁发品质检验合格证书。2009年2月，也门标准计量和质量控制机构正式通知也门海关总署，自3月1日起全面实施新的进口商品检验制度，即“进口商品质量保护计划”，也门各口岸办理所有相关进口商品的海关清关手续必须附上上述授权检验企业出具的检验证书，否则不得通关验收。

强制检验商品种类及授权范围：

(1) BUREAU BERITAS公司实施对①儿童玩具、②电子和电气产品、③车辆包括各种新旧汽车、④各种车辆的轮胎、⑤个人保护设备产品、⑥盛装石油天然气的钢瓶的强制检验。

(2) COTECNA公司授权对①食品、②钢材、③木材等3类商品的检验。

表3-1：也门强制检验商品名称及海关编码

编号	商品名称	海关HS编码
第一大类	玩具	
1	自行车及四轮车	9501
2	娃娃	9502
3	娱乐玩具包括拼图及组装玩具	9503
4	外形为动物类玩具	9503.4、9503.41
第二大类	电气和电子产品	

1	电缆及金属丝	8544、8544.10、8544.20
2	各类导体	8544.49.20、8544.50、8544.51、 8544.41.20
3	电路断路器	8536、8536.20
4	电子转换器、变压器	8504.21、8504.22、8504.31、8504.32、 8504.33、8503.4
5	接收装置（电视、无线电接收装置、天线）	8528.00、8528.11、8528.12、8528.13、 8527.00、8527.10、8527.12、8527.13、 8527.19、8527.20、8527.21、8527.29、 8529.10、8529.10.10
6	家庭用微波炉	8516.8
7	家庭用冰箱	8418.4
8	家庭用真空吸尘器和抽水机	8509.1
9	电梯和升降机、起重机装置	8428.10.10、8431.31
10	个人用电脑	8471.41
11	电话、无线电话和手机	8517.10、8517.11、8517.19、8517.50、 8525.20.10
12	传真机和电报打字机	8517.21、8517.22
13	影印及录像设备	
14	家庭用衣物烘干机	
15	空调	
16	电子烤炉包括烤架、壶、烧烤架等	
第三大类	汽车	
1	客车、轿车、卡车和公共汽车（新）	8701、8702、8703、8704、8705
2	客车、轿车、卡车和公共汽车（旧）	8701、8702、8703、8704、8705
3	客车、轿车、卡车和公共汽车的	4011.10、4011.20

	新轮胎	
第四大类	个人安全用品	
1	安全用头盔	6506.1
2	橡胶及塑料安全保护鞋	6402、6401
3	眼睛保护装置	9004
4	耳朵保护装置	6506.1
5	鼻罩、口罩	6506.1
6	安全手套	6216
第五大类	食品	
第六大类	其他	
1	混凝土用钢材	7208、7209、7210、7211、7212、 7213、7214、7215
2	盛装石油天然气的钢瓶	7311
3	木材	4407、4408、4409、4410、4411、 4412、4418、4420、4421

资料来源：中国驻也门使馆经商处整理。

【中国出口也门商品报检和检验程序】买卖双方签订出口合同后，出口商到当地中国检验检疫机构报检，提交相应的报检文件和商业单证。当地中国检验检疫机构依法受理报检并及时实施查验。完成查验后，中国检验检疫机构在5个工作日内向申请人签发装运前检验证书。对于应当实施装运前检验的货物，供货商应按规定向中国检验检疫机构交付所需检验、出证费。

【也门进口审核程序】中国检验检疫机构出具的检验证书是进口商向也门标准计量与质量控制局（质控局）提交的法律文件，是也门质控局办理进口产品放行的凭证之一。产品到达也门口岸后，也门质控局负责审核中国检验检疫机构出具的检验证书。如有必要，也门质控局可以对货物进行到货查验，并将查验结果通知中国检验检疫局。如果货证相符，货物将被放行。如果抽查发现货证不符，也门质控局可根据也门法律法规采取适当的处置措施并及时将检验和处置情况通报中国国家质检总局检验检疫司。

【植物检疫法】《植物检疫法》（1999年第32号法），也门农业灌溉

部颁布，由其所属植物防虫害管理局在出入境港口和机场检验口岸具体执行，主要内容包括：

（1）立法目的

①有效保护也门境内各类植物资源免受有害物的侵害，并有效防止有害物进入也门国境及其扩散；

②组织、控制，检验、监管植物产品出入境、境内中转运输过程中的各个环节；

③增进也门植物出入境检验检疫在国际贸易中同其他国家的合作。

（2）检疫范围

以集装箱等各种运输方式或由个人手提携带进出也门国境，或在也门境内中转的各种植物及其组成部分，包括根、茎、叶、花、果实、种子（无论死体或活体），由植物加工的产品，以及其所携带的土壤、肥料和包装材料等纳入检疫执法范围。

（3）执法授权

植物健康证明及相关的检验检疫证明文件的颁发、废除、中止由植物防虫害管理局全权负责，军队、海关、港口、国家安全部门等机构配合执行。

（4）罚则

个人违反该法，将处1-2年的有期徒刑、50万-200万里亚尔（约合2326—9302美元）罚金，并没收有害植物产品。

【动物资源保护法】《动物资源保护法》（2004年第17号法），也门农业灌溉部颁布，由其所属动物资源管理总局具体执行，主要内容包括：

（1）立法目的

①统一、组织和协调与动物资源保护有关的检验、检疫手续；

②提高动物、家禽资源的保护水平，使其免受各种疫病的影响；

③组织相关的动物加工、防疫和动物产品的流通；

④鼓励和保护国内外对动物家禽资源的投资活动；

⑤加大对动物、鸟类的保护力度；

⑥监督管理食品加工用动物的卫生和安全，保护消费者不受动物体内残留药物的危害；

⑦促进农村动物家禽的生产能力和水平，提高农村居民的生活质量；

⑧增加国内的兽医点，发展兽医的服务水平，有效保护动物资源。

（2）执法授权

动物资源管理总局在各出入境港口和机场口岸执行检验。凡进出口各种动物类产品需出示：

①由原产地主管部门开具的符合法律的检验检疫证明；

②由原产地相关技术部门开具的证明信。

【食品检验检疫规定】主要条款包括：

(1) 也门政府对进入也门市场的清真食品进行检验和认证管理的主管部门是也门标准计量和质量控制局；

(2) 根据也门政府规定（1999年第44号法），任何含有违背伊斯兰教律或含有有害物质的食品及动物饲料都不得进入也门市场；

(3) 进入也门的食品应附有符合伊斯兰教律法的合法食物证明及相关文件，如按照伊斯兰教律法屠宰牲畜的证明及卫生证明。并在商品标签上标注该商品是符合伊斯兰教律法的合法食品。

3.1.5 海关管理规章制度

也门的海关主管部门是海关总署。

1997年，也门政府颁布了第37号关税法，对所有进口商品的税率做出了明确和详细的规定，构成了现行关税政策的基础。近年来，随着也门本国经济的逐渐发展、经济全球化进程的不断深入以及加入WTO和GCC（海湾合作委员会）准备工作的推进，也门政府又在第37号关税法的基础上，对大部分商品的税率加以调整，于2005年出台了第41号关税法。新关税法将包括汽车、农用机械、固定和移动通讯设备、家用电器等在内主要进口商品在内的大多数商品的关税税率均下调至5%，少量商品税率为15%或25%，基本实现了与GCC国家关税税率的接轨。

除大幅下调关税税率外，第41号关税法还对部分关系国计民生的商品予以免关税，这些商品主要有：小麦、面粉；大米；避孕药品和用品；部分书籍、报刊、杂志和纸制宣传品；黄金、白金；部分型号的电子计算机；供残疾人使用的车辆、轮椅；部分体育和娱乐器材。

此外，第41号关税法还对部分亵渎宗教信仰、污染环境和危害健康的商品做出了禁止进口的明确的规定，这些商品主要有：

- (1) 猪及各种以猪为原材料的食品和制品；
- (2) 罂粟、可卡叶、印度大麻、鸦片；
- (3) 各种含酒精的饮料；
- (4) 黄樟油精、胡椒醛等部分化学制剂；
- (5) 部分矿产制品；
- (6) 化工废料；
- (7) 二手汽车轮胎和二手橡胶制品。

除关税外，也门政府还对进口商品征收相应的进口环节税。目前，这部分税收主要包括销售税、增值税和商业利润税。

3.2 对外国投资的市场准入有何规定？

3.2.1 投资主管部门

也门的投资主管部门是投资总局（General Investment Authority, GIA），成立于1992年3月，其主要职责是促进也门当地和国外投资者对也门的投资；提供投资服务；负责投资项目的注册登记等。

投资总局设董事会，由也门总理直接领导，董事会成员包括相关政府部长、也门工商联合会主席和投资总局主席。董事会负责制定投资政策、批准投资计划和投资项目。

投资总局主席直接对总理负责，并设总经理负责总局的日常事务。在投资总局大楼里，与投资有关的所有政府部门都设有专门办公室，以便利投资服务。

也门投资总局自成立以来已为许多投资者提供帮助，注册登记7000多个项目，为100多亿美元的国内外投资提供便利。为进一步促进投资，2016年6月，投资总局公布2016年第39号决议，采取积极措施简化和加快投资者交易程序，要求GIA一站式服务（One-Stop Shop Services, OSS）所辖有关部门和政府机构按时有效完成一站式服务。OSS服务系统包括了90%的负责对投资项目发放许可和准证的政府机构。

表3-2：也门OSS服务涉及的有关政府机构

部门	电话	电子邮箱
劳动事务办公室	00967-1-434312/13	labour_office@giay.org
护照办公室	00967-1-434312/13	passport_office@giay.org
税务办公室	00967-1-434312/13	tax_office@giay.org
海关办公室	00967-1-434312/13	customs_office@giay.org
产业和贸易办公室	00967-1-434312/13	industry_trade_office@giay.org
环境办公室	00967-1-434312/13	environment_office_@giay.org
旅游业办公室	00967-1-434312/13	tourism@giay.org
健康事务办公室	00967-1-434312/13	health_office@giay.org
公共工程办公室	00967-1-434312/13	public_work_office@giay.org
土地办公室	00967-1-434312/13	land_office@giay.org

资料来源：也门投资总局网站。

有关投资机会（包括：家畜、住房、健康、电力、交通、旅游业、水利、渔业、矿产、工业等）等方面的信息，可登录投资总局网张查询：www.investinyemen.org

3.2.2 投资行业的规定

根据国民经济社会发展计划的目标和前提，在不与伊斯兰法律条款相悖的情况下，也门鼓励也门及阿拉伯和外国资本在除武器和炸药外的所有领域进行投资，但银行和钱庄；进出口贸易、批发和零售贸易；石油、天然气勘探和开采领域；矿产勘探和开采领域要按照相应的法律规定执行。

3.2.3 投资方式的规定

也门对投资实行“国民待遇”原则，所有外国投资者享有与也门当地投资者的同等待遇，可以与也门企业或个人合资经营，也可以独资经营。

3.2.4 BOT方式

也门投资法正在修订关于BOT的规定。目前，亚丁自由区主要以BOT和成立合资企业的方式建设。

3.3 也门关于企业税收的规定是什么？

3.3.1 税收体系和制度

也门的税务主管部门是税务总局。

也门的税收制度原则上采用属地主义，即收入来源地税收管辖体制。在该体制下，非本国居民的外国人或外国企业在也门境内所获得的收入应计入所得税的征税范围，具体的征税原则由该外国人所从事的工作或外国企业的经营范围，以及工作年限和时间等因素来决定。也门本国居民或企业在境外获得的收入原则上不计入征税范围。

3.3.2 主要税赋和税率

【销售税】2005年，也门政府公布了销售税征收法案，规定对用于批发和零售的所有进口商品开征销售税，税率统一为5%，缴税金额在进口商品完税价格（货值+关税）基础上计算，由各地海关与关税一同征收。但直到2009年，也门才正式开征销售税。但由于代表私营业主的商会强烈抵制，也门销售税征收面临诸多困难。

同时，对于部分特殊商品的销售税税率，销售税征收法案也单独做出了规定。

表3-3：部分特殊商品销售税税率表

序号	特殊商品名称	征收税率
----	--------	------

1	小麦	免税
2	面粉	免税
3	大米	免税
4	药品	免税
5	纯金	免税
6	香烟	90%
7	武器弹药	90%
8	珠宝	3%
9	金饰品	2%

资料来源：也门税务总局。

【增值税】也门政府对进口商品征收的增值税税率统一为3%，缴税金额在进口商品完税价格基础上进行计算，由各地海关与销售税一并征收。

【商业利润税】商业利润税的税率统一为1%。

【个人所得税】也门所得税法规定的个人所得税的征收对象包括四种人，分别是：

- (1) 一年内在也门被雇佣4个月以上的也门居民；
- (2) 也门政府派出的驻外人员；
- (3) 在也门被雇佣的阿拉伯国家居民；
- (4) 在也门被雇佣4个月以上的非阿拉伯国家居民。

法律规定了可以免于缴纳所得税的情况，包括非营利性的人道主义团体、学校和职业学院，国债利息，个人的储蓄利息，外交人员、投资法规定的免税项目等。

表3-4：个人所得税率（按照年收入计算）

金额（里亚尔/美元）	所得税率
36000 /167以下	免税
36000-84000/167-391	10%
84000-264000/391-1228	15%
264000-444000/1228-2065	20%

444000-624000/2065-2902	25%
624000-804000/2902-3740	30%
804001/3740以上	35%

资料来源：也门税务总局。

【企业所得税】企业所得税税率为企业年利润的**35%**。2008年，也门政府开始着手对调整企业所得税率进行立法调研，计划将企业所得税调低至**20%**（尚未实施）。

【消费税】消费税是为体现消费政策，对生产、委托加工、零售和进口的应税消费品征收的一种税，主要是针对各种商品和服务在销售过程中所实现的价格来征收。

消费税实行价内税，在消费品的生产、加工、批发、零售和进口环节缴纳，因为价款中已包含消费税，税款最终由消费者承担。国家则只向大型的批发商或零售商征收。

也门税法对消费税的征收对象有限制，规定一年之内商品或服务的销售额或进口额达到**5000**万里亚尔（约合**25**万美元）以上的销售企业，须要申报和缴纳消费税，申报之前，需要到当地税务机关注册。

消费税税率有以下规定：

（1）法律规定的例外商品和服务，主要包括金融、医疗和教育等领域服务以及出口商品和服务等，免征消费税；

（2）对汽油、煤油、重油等石油产品，征收销售价格**5%**的消费税；

（3）对于其他商品和服务，均征收其销售价格**5%**的消费税；

（4）对于进口的商品和服务，征收其进口价格**5%**的消费税；

（5）几类特殊商品消费税如下：

表3-5：特殊商品消费税

序号	特殊商品项目	征收税率
1	卷烟	90%
2	雪茄	90%
3	卡特	20%
4	武器	90%
5	黄金制品	2-3%
6	移动通信服务	10%

7	国际长途电话服务	10%
---	----------	-----

资料来源：也门税务总局。

2005年，也门议会修订消费税法，免除了部分生活必需品的消费税，包括小麦、面粉、大米、药品、婴儿奶粉等。

【海关附加税】为力保也门货币里亚尔的稳定和防止经济进一步恶化，2010年3月底，也门政府决定对71种进口商品征收附加税，以减少国内对进口商品的需求，刺激国内产品的销售。提高关税的商品主要涉及汽车、摩托车、自行车、香烟、烟草、香水、化妆品、建筑材料、清洁用品和电器等非基本商品；也包括部分关系民生的基础性商品，例如：新鲜和罐装蔬菜、谷物、牛奶、奶酪、蜂蜜、食用油、罐头鱼、甜品、饼干和饮料等。生产用奶粉除外。这些商品关税一般都不超过5%，现加收5~15%的附加税，无疑将加大企业出口成本。

3.4 也门对外国投资有何优惠？

3.4.1 优惠政策框架

也门对投资实行“国民待遇”原则，没有对外国投资制订特殊的优惠政策框架，但允许外商投资享有以下特别待遇：

- (1) 外国投资项目有权拥有土地及所有权；
- (2) 允许外商独资；
- (3) 外商在获得信用贷款方面有优先权；
- (4) 允许外国投资者雇佣外籍劳工；
- (5) 外商投资项目出口产品可获得退税；
- (6) 可以自由转入\转出外汇；
- (7) 可在15日内完成投资注册手续；
- (8) 满足以下条件时，企业所得税可由35%降至15%：

①投资项目在基础设施（能源、水利、道路）、交通、医疗、IT、旅游、工业、农业和制造业领域；

②投资资本不少于300万美元且雇佣的本地劳动力不少于100人；

③实际经营项目与注册项目相符；

④未发生偷税漏税和拖欠工资现象；

⑤报税时，应通过注册会计师审计。

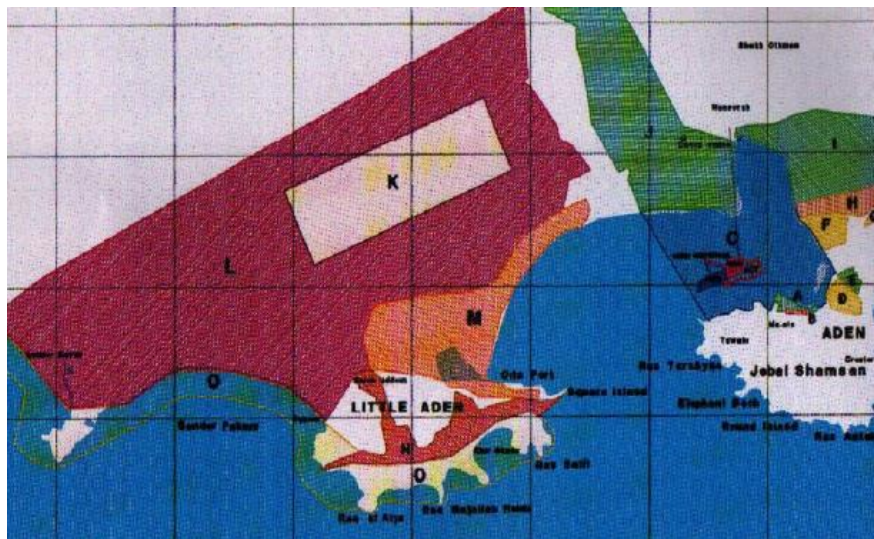
(9) 满足以下条件时，投资项目可以享受关税豁免：

①符合也门已签署的有关关税豁免的国际条约，或者符合也门与国际、区域组织及外方已签署的有关关税豁免的协议；

②享受关税豁免的范围：事先在也门投资总局申报的、用于投资项目建设的机械、设备、渔业和海洋运输船舶、航运飞机；

③在项目生命周期内，用于工业项目的生产投入品可享受50%的关税豁免。

同时，也门投资总局还承诺可帮助外国投资者获得其所需要的土地；外国投资项目可以利用投资总局的网络资源进行产品市场开拓；免费为外国投资项目提供信息及数据；帮助外国投资者解决在项目实施和运营过程中与有关部门遇到的各种障碍等。



亚丁自由区功能分区图

3.4.2 行业鼓励政策

也门政府没有单独制订吸引投资的行业指导目录，除武器和炸药行业外，鼓励在所有领域包括基础设施建设领域进行投资。

3.4.3 地区鼓励政策和特殊经济区域的规定

1993年，伴随着《自由区法》的正式出台，亚丁自由区宣告成立。迄今为止，亚丁自由区（Aden Free Zone, AFZ）仍是也门政府确定的唯一特殊经济区域，用以借助独特的亚丁湾地理环境和港口战略优势，吸引外资，促进并带动也门经济持续发展。亚丁自由区按照国际标准建设地区物流和制造业中心，被视为也门地区和国际发展的中心。

【亚丁自由区规模】自由区占地约32500多公顷，划分为15个地段，主要分为集装箱码头、工业仓储区、航空仓储装载运输区、旅游等四大区域，计划总投资约35亿美元，主要以BOT（建设-运营-移交）和成立合资企业的方式建设。

【亚丁自由区重点发展领域及产业】自由区投资项目重点领域和产业主要包括：

（1）基础设施项目建设：包括集装箱码头新扩建、亚丁国际机场改建、电站及其输送网络建设、海水淡化及污水处理厂的建设、居民及工业用天然气管道的建设、道路建设和通讯网络建设项目等；

（2）各种工业建设项目：包括重工、轻工、传统手工业、石油化工冶炼、工业用机械设备设计制造等；

（3）仓储、冷藏项目；

（4）各种商业项目：包括批发、零售、商业集散中心和展览等；

（5）旅游项目：包括配套的酒店、度假村、公寓、海上娱乐设施的建设；

（6）居民区住宅项目建设等。



亚丁自由区发电厂

【亚丁自由区优惠政策】根据1993年颁布的《自由区法》，自由区优惠政策主要有：

（1）外资企业入驻自由区，不需找也门企业或商人入股，对项目可以拥有100%的所有权；

(2) 税收(包括贸易税、生产税和收入税)减免基本年限为15年,最长可延至25年;

(3) 货物进出自由区可免除进出口费用;

(4) 在AFZ生产的货物也无需交任何进出口费;

(5) 资本和利润可自由转移;

(6) 没有货币限制;

(7) 非也门国籍员工无需缴纳个人所得税;(8) 没有聘用外籍员工限制性要求,可100%使用外籍员工(但随着也门政府为增加就业而推动当地化运动,要求外国公司不断增加对当地劳工的比例,在一定程度上影响了外国公司在也门的经营效益);

(9) 可自由选择项目所需投资用地以及法律存在形式。

【目前企业入驻情况】自由区统计显示,截止2013年底,共有284家公司和企业自由区注册,其中工业98家、仓储21家、贸易57家、旅游11家、一般服务65家、房产32家,总投资额17.5亿美元。自由区企业现有员工12197人。

截至目前,尚无中国企业注册入驻亚丁自由区。

【工业区】也门目前有四个工业区:亚丁工业区、荷台达(Hodeida)工业区、拉哈吉(Lahej)工业区、哈德拉毛(Hadhramaut)。

亚丁工业区,位于距亚丁机场14公里的Al-Alam区,距离亚丁港18.9公里,距离亚丁自由区28公里,占地面积196公顷。

荷台达(Hodeida)工业区,占地面积4200公顷。荷台达是也门的农业产业首都。

拉哈吉(Lahej)工业区,占地面积2800公顷。拉哈吉因其亚热带气候和肥沃的山谷而出名,有丰富的牧业资源,吸引了大量的农业投资,种植蔬菜、水果、各种谷物和长纤维棉。拉哈吉还被定为工业中心,许多重要的工业项目和投资。

哈德拉毛(Hadhramaut)工业区,占地面积800公顷。

此外,塔兹(Taiz)是也门最大的工业基地,距离红海上的Mocha港很近,是咖啡种植区,还生产棉花、蔬菜和其他作物、皮革和珠宝。有一个国际机场,多条公路通往萨那和荷台达。

3.5 也门关于劳动就业的规定是什么?

3.5.1 劳动法的核心内容

也门的劳动主管部门是社会事务与劳动部。

也门1995年第5号法颁布了《劳动法》,其主要内容包括:

【劳动合同】雇佣双方必须签订雇佣合同，劳动合同应包括报酬金额、工种、劳动地点、参加劳动日期和劳动期限等内容。没有书面合同的情况下，劳动者应通过各种方式证明其权利。

【解聘依据】雇主在下列情况下可单方面终止合同而无需书面通知或承担通知期间规定的报酬：

- (1) 劳动者冒充他人或提供伪造和假冒的证明或文件；
- (2) 劳动者被司法审判确定有损害名誉、安全或公共礼仪罪；
- (3) 发现劳动者在劳动时间醉酒或处于麻醉品影响下；
- (4) 在劳动期间侵害雇主、雇主代表或直接领导，或由于侵害受到法律惩处，或在劳动地点对其他劳动者进行人身侵害；
- (5) 在试用期间劳动者未能证明其胜任该劳动；
- (6) 由于劳动者失误造成雇主物质损失，且雇主在发生事故之时起48小时内向与事故有关的方面进行了报告；
- (7) 劳动者忽视为保证劳动和劳动者安全所制定的必要的规章并已对其进行书面告知；规章应为书面形式且公布在劳动场所的醒目位置；
- (8) 劳动者未能履行劳动合同规定的基本责任和义务；
- (9) 在劳动场所携带武器，其劳动要求携带的除外；
- (10) 劳动者泄漏其劳动中的或其控制的劳动中所了解的与劳动有关的秘密。

此外，雇主在履行书面通知义务后，在下列情况下可终止合同：

- (1) 合同中任何一方违背合同条款或其它劳动法律；
- (2) 永久性结束了合同所规定的工作；
- (3) 因技术和经济原因造成的劳动者数量减少并得到证实；
- (4) 劳动者在一年中无故间断缺席30天以上或连续缺席15天以上；
- (5) 根据劳动法规，劳动者已到规定的退休年龄；
- (6) 根据有关医疗委员会的报告，劳动者健康状况已不适于该劳动。

【工资】应当根据劳动规模和质量确定劳动和职业报酬的种类、等级和金额，劳动者报酬最低限度不得低于国家行政机关中报酬的底线。加班费按下列原则计算：

- (1) 正常工作日加班，一小时按基本报酬中的一个半小时计算；
- (2) 夜间、周末、假期和正式休假期间加班，一小时按基本报酬中的两个小时计算，外加假期期间应得的报酬。

【劳动工时】正式劳动时间不得超过每天8小时或每周48小时，一周劳动时间分配于6个劳动日中，第7日为带薪休息日。

斋月期间正式劳动时间不得超过每天6小时或每周36小时。

劳动者在每个实际劳动年均可获得不少于30天的带薪休假，平均每月不少于2.5天。

【社会保险】在雇用期间雇主须为劳动者提供社会保险和人身意外保险。如果劳动者不属于社会保障法和任何有关法规规定的范畴，则应从雇主处得到不少于其每个服务年月报酬的服务最终报酬，该最终报酬在劳动者最后一个月报酬基础上计算。

3.5.2 外国人在当地工作的规定

雇用非也门籍劳动者需满足下列要求：

- (1) 持有居留和劳动许可；
- (2) 具备职业劳动条件，健康状况适合从事的劳动；
- (3) 从事被批准从事的职业；
- (4) 从事要求特殊从业许可的职业，应持有该职业的从业许可；
- (5) 应在也门人不具备相关经验的职业和职务中进行雇佣，同时非也门籍劳动者的数量不应超过也门籍劳动者数量总和的10%。

3.5.3 外国人在当地工作的风险

2012年以来，中国外交部领事司多次发布海外安全提醒，也门连续发生恐怖袭击事件，针对外国人的绑架、抢劫案件也明显增多（也有中资机构员工在萨那市区遭遇恶性抢劫）。外交部领事司和中国驻也门大使馆再次提醒在也门工作与学习的中国公民注意人身安全，减少不必要的外出，避免前往人员聚集场所及夜间外出。如遇意外情况，请及时向当地警方报案。同时建议拟于近期赴也门的中国公民慎重考虑出行计划，并在抵达也门后及时同中国驻也门大使馆和驻亚丁总领馆建立联系，办理个人信息登记手续。

鉴于也门安全局势恶化，中国政府于2015年3月29日至30日，安排在也门的571名中国公民安全、有序撤离也门；4月6日下午，24位留守中国公民和中国驻也门使馆14名留守工作人员也安全撤离也门。当日，中国驻也门大使馆暂时闭馆。中国驻也门大使馆将向有需要的在也门中国公民提供协助，使馆领事保护电话：00967-1-498401。

3.6 外国企业在也门是否可以获得土地？

3.6.1 土地法的主要内容

2009年8月也门政府颁布了《外国人拥有不动产法》，允许非也门人拥有土地与房屋等不动产，结束了外国人只能租赁不动产的历史。新法案包括三章十九条，对外国人在也门境内购买土地和房产的条件、程序和保障等内容做出了详细规定。这一法案是也门政府为吸引外国投资、刺激经

济发展所采取的措施之一，适用于也门国有和私有的土地和房产。

3.6.2 外资企业获得土地的规定

符合法案规定的条件的外国个人和机构，都可以申请购买也门境内的土地或房地产。主要内容为：

(1) 任何外国法人、自然人均可在也门获得土地和不动产，包括大城市和二线城市土地作为投资项目，如：住宅、旅游等，但未涉及农业项目。

(2) 不可拥有古迹、边境地区及军事区域等重要地区。

(3) 拥有土地和不动产的目的只限于居住或办公场所。

(4) 不可无偿获得国有土地，除非为了公共利益并且获得总统批准。

(5) 如果是投资项目，可在亚丁自由区、荷台达工业区等区域获得一定年限的土地免费使用权。

3.7 外资公司参与当地证券交易有何规定？

证券交易在也门处于空白状态，也门尚未出台任何与证券投资交易相关的规定。

目前，也门财政部正积极为建立证券市场做准备工作，开展调查研究，同加拿大、美国和迪拜等国家相关政府部门进行对话。美国、约旦等国政府已明确表示将在经济和技术上支持也门，助其早日建立证券交易所。

3.8 对环境保护有何法律规定？

3.8.1 环保管理部门

也门负责环境保护的主管部门是隶属于也门水利环境部的环境保护总局，其主要职责是：负责有关环境保护的国民政策及各项具体规定的起草；在政策执行过程中，协调与其他相关政府机构的关系。

环境保护总局的联系方式如下：

电话：00967-1-418285

网址：www.epayemen.com

3.8.2 主要环保法律法规名称

2000年，也门政府在原《环境保护法》（1995年第26号法案）的基础上颁布了第148号总理令，出台了环保法的执行条例，适用至今，新《环境保护法》（草案）仍在酝酿和讨论中。

也门《环境保护法》及其条例主要包括土地资源的保护（危险物质、废弃物、废水的处理，自然保护区的划定和管理，自然灾害的应对）、空气环境的保护、海洋资源的保护、生态环境资源的研究、环境保护基金会的设立及管理，以及针对环境破坏行为的惩罚措施等相关条款。

其他与环境保护相关的现行法律还包括：《海洋环境保护法》（2004年第16号法案）和《水利法》（修订案）（2006年第41号法案）。

3.8.3 环保法律法规基本特点

【《环境保护法》】该法较为全面、系统地阐述了环境保护对于也门的必要性以及各项具体措施。

也门政府主要通过实施许可证制度来评估申请的项目、工程和相关活动对环境的影响，禁止有害材料、物质和危险废弃物的进口和流通，以实现环境保护的目的。许可证的签发由环境保护总局负责。

需要申办许可证的项目和经营活动范围主要包括：

- （1）农业、林业和渔业项目；
- （2）基础设施建设项目；
- （3）居民安置项目；
- （4）旅游开发项目；
- （5）城市发展项目；
- （6）废弃物的收集及处理项目；
- （7）沿海开发项目等。

设立也门环境保护基金会。基金会的收入来源主要依靠政府的拨款，国内及外国相关组织、机构的经济援助。这也是也门政府多渠道保护环境资源的重要方式。

【《海洋环境保护法》（2004年第16号法案）】旨在防止石油、石油产品，及海岸作业对海洋造成污染，由隶属于也门交通局的海事局具体负责执行，对违反本法规定的，对也门的领水、经济区、大陆架造成石油污染的船只进行扣押并处罚。

【《水利法》（修订案）（2006年第41号法案）】规定对水体污染者处以适当的罚款，并对无水体污染的工业生产给与适当扶持。

虽然也门出台了一系列与环境保护相关的法律，但很多均已不适用于也门当前出现的环境问题，并且执行力度很弱。

3.8.4 环保评估的相关规定

也门环保评估权威机构为水资源和环境部属下的环境保护总局，电话和联系方式如下：

(1) 环境保护总局 Environment Protection Authority

电话: 00967-1-207816/207817

传真: 00967-1-207327

网址: www.epayemen.com

电邮: epa@epayemen.com

(2) 环保总局亚丁分部

Environment Protection Authority Aden Branch

电话: 00967-2-240607

传真: 00967-2-240615

电邮: epa.aden@yahoo.com

【环境评估的相关规定和范围】根据也门《环境保护法》及其实施条例, 环保总局依法对投资立项进行环境评估。项目范围涵盖:

- (1) 农业、林业和渔业项目;
- (2) 勘探、能源、金属加工、化工及其它一般产业项目;
- (3) 基础设施项目;
- (4) 土壤回填项目;
- (5) 旅游项目;
- (6) 城市发展项目;
- (7) 废物收集与处理项目;
- (8) 改建扩建项目;
- (9) 在保护区或敏感区内拓展项目;
- (10) 沿海发展项目;
- (11) 有可能损害健康的项目。

【申请环境评估的手续】投资者可委托国内外环境评估公司出具环评申报材料, 随同项目可行性报告递交投资总局。该环评申报材料将由环保总局责成评审委进行评审, 决定环保立项通过与否。

因此, 项目环境评估申报材料的质量相当关键。通常做法是, 通过一家环保总局认可的国内环评公司出具申报材料, 较易获得通过。

一般来讲, 环保总局对于项目进行环境评审是免费的, 时间大概一周左右。

3.9 也门反对商业贿赂有何法律规定?

也门目前无反商业贿赂法。

3.10 也门对外国公司承包当地工程有何规定?

3.10.1 许可制度

也门共和国的承包工程市场实行开放政策和“国民待遇”原则，对于外国承包商参与当地工程建设没有规定特殊的许可制度和招投标程序，也没有设置禁止领域。

外国承包商在也门当地承揽工程主要是根据《也门共和国投标、拍卖、仓储法》（简称《也门招投标法》）的规定来实施。

实施方式是通过招投标方式组织实施，招投标可采取公开竞争招标（普遍适用）、有限邀请招标（不少于3家）、议标（适用于不超过一定限额的小型项目）、直接命令实施（适用于突发自然灾害、危险的施工场地和特殊小型工程等情况）等4种形式之一。

由于材料或者工程复杂的自然属性而不能确定全部的技术规范，可以采用两阶段投标方式。第一阶段为技术标，第二阶段为财务标。如技术标未通过，不允许开财务标，投标取消。

也门招标投标法没有对承包商的基本资格做出统一规定，普遍由业主通过资格预审方式确定合格的投标人。资格预审主要考察投标人的技术、资金和装备能力以及既往业绩等，特别是对投标人承揽既往同类型工程项目的经验和实际业绩比较重视。

受本国经济发展和技术能力的限制，也门本国没有在承包工程领域制定单独的国家标准和规范。在工程承包实践中，也门业主普遍要求承包商适用欧洲或美国的技术标准，合同条件以国际通行的FIDIC（施工总承包、EPC）合同范本为基础，但一般都要求取消汇率和物价变动补偿条款，往往使承包商在合同条件方面明显处于不利地位，在工程实施过程中面临较大风险。

道路和公共工程部是也门共和国负责承包工程的政府主管部门。该部共设5个司局，其中公共工程司、道路司、住宅司分管各自领域的承包工程。各司一般都设有项目工程实施处、研究和设计处、规格计量与合同处以及中心实验室等，只有公共工程司设有注册和分类处，负责公共工程、道路、住宅等各类企业的注册和分类。

到目前为止，在承包工程领域也门除了《也门招投标法》外，还没有比较完善的法律法规文件，在工程的具体实施过程和工程验收中一般都是根据合同规定的条款进行。一般习惯性做法分为两个阶段进行验收，第一阶段为初级验收，即对工程进行初步验收，针对存在的问题和需要改进的事项提出书面报告，承包商将根据初级验收报告进行有针对性的整改和完善，以便在最终验收时能顺利地移交所承包的项目。第二阶段为最终验收（竣工验收），即业主会同监理根据初级验收所提问题，结合承包商整改情况进行项目最终验收。

3.10.2 禁止领域

也门对外国承包企业实行“国民待遇”原则，除涉及国防及国家安全方面的工程以外，外国承包商在当地承包工程一般没有被禁止的领域。

3.10.3 招标方式

根据也门政府颁布的《招投标法》规定，所有在也门境内实施的政府及国际组织援助项目均需通过公开的招投标才能获得。获取招投标信息主要通过官方主办的《革命报》（阿拉伯语）公开发布招标信息，《也门观察家报》和《也门时报》等主流英语报纸也相应转载有关招标信息。

如果是国际招标，还可以同时以阿拉伯语和英语两种文字通过多种媒体包括国际互联网发布招标信息。

3.11 中国企业在也门投资合作有何保护政策？

3.11.1 中国与也门签署双边投资保护协定

1998年2月16日，中也两国政府在北京签署《关于鼓励和相互保护投资协定》，承诺鼓励和促进双向投资并相互给予不低于最惠国的投资待遇。

3.11.2 中国与也门签署避免双重征税协定

目前，中国尚未与也门签署避免双重征税协定。

3.11.3 中国与也门签署的其它经贸协定

1996年6月24日，中、也两国政府在萨那签订《经济技术和贸易合作协定》，鼓励两国间开展多层次的经济、技术和贸易合作，并相互承诺给予贸易最惠国待遇。

2006年，为进一步促进也门对华出口，中国政府单方面承诺向也门对华出口的278类产品提供零关税待遇。

2010年7月1日，根据中也两国政府2010年4月20日和5月10日换文规定，为促进也门经济发展并加强双边经贸关系，中国政府同意自即日起给予出口至中国的原产于也门的95%的产品免关税待遇。

3.11.4 其他相关保护政策

中、也两国间没有单独制订其他相关保护政策。

3.12 也门有何保护知识产权的规定？

3.12.1 有关知识产权保护的法律法规

也门工业和贸易部所属的也门知识产权保护总局是也门知识产权保护的主管部门。

1999年3月，也门成为“世界知识产权组织（WIPO）”的正式成员，在其指导下，修订相关的法律法规。2004年也门政府批准适用《伯尔尼保护文学艺术作品的协定》，及其相关国际公约和协议；2007年2月也门正式加入《巴黎公约》，7月《知识产权法》（1994年第19号法案）涉及专利领域的规定正式生效。

也门现行《知识产权法》（1994年第19号法）包括对商标和专利（发明）进行注册、审核、公告、许可及更新以及权利保护的具体规定，与WTO关于保护知识产权的TRIPS协议内容严重不符。

为加快加入WTO进程，也门加紧制定并更新了一系列与知识产权相关的法律，以能够与WTO关于保护知识产权的TRIPS协议相一致。2010年11月23日，新《商标与地理标识法》（2010年第23号法案）颁布，并于2011年2月23日正式生效；同时，《工业设计法》（2010年第28号法案）及2011年第2号法案（涉及专利、实用模型、商业秘密等）的草案也已经完成。

3.12.2 知识产权侵犯的相关处罚规定

《知识产权法》（1994年第19号法案）规定：“一经发现知识产权侵犯者，将对其处以六个月以上的监禁处罚或处以罚金。被处罚者同时通过报纸或电视等媒体进行道歉”。相关内容参见《也门知识产权保护法》（1994年第19号法案），www.agip.com

《商标与地理标识法》（2010年第23号法案）第41条至第60条，对商标侵权制定了严格的处罚规定。参见《商标与地理标识法》（2010年第23号法案），www.moit.gov.ye，www.agip.com。

3.13 与投资合作相关的主要法律有哪些？

也门现行的投资法是2010年8月颁布的《也门投资法》（2010年第15号法案）。该法主要规定了以下引资政策和措施：

【非歧视性原则】国家保障也门和外国投资者按该法规定自由投资，外国投资者与也门投资者在权利、责任、制度、程序、遵守法规等方面一律平等。

【法律保障】投资者，无论法人或自然人，在完成缴税义务后，为支付股息、资本利润利息、版税、管理费、许可证费、支付供货商或支付其

他成本，有权通过指定注册的银行，以任何可兑换货币，将任何数额的资金汇出也门境外。

任何为投资项目工作的外雇人员，在完成缴税及其他义务后，有权通过指定银行将工资和所得报酬汇出境外。

在不抵触本条其他规定的情况下，政府不得侵占任何投资项目或其资产，或将其国有化。

除公共利益原因，及根据宪法及相关法律规定的情况，政府不得没收投资项目。

无论任何其他法律如何规定，对被没收的投资项目进行补偿时，将适用以下条款：

支付给投资者的补偿金额，根据本法本条的规定，由政府和投资者协议决定或由主管商业法庭裁决。

支付给投资者的补偿金额，以项目宣布被没收前一日的市场价值和资产价值为基础。

补偿金需在不晚于自项目宣布被没收之日起**180天**之内支付。如超出此支付期限，投资者有权要求由主管商业法庭重新估算补偿金额。

如投资者对被没收项目及资产的补偿评估金额不满意，可以诉诸于主管商业法庭。

支付给投资者的补偿金，根据本条规定不得晚于裁定的应付款日期。如果是外国投资者的投资项目被没收，其有权自由地以任何可兑换货币，将所取得补偿金汇出境外。

在不抵触劳动法和现行法律的前提下，投资者可以雇佣外国技术人员为其在也门的投资和业务服务。

投资者及其投资项目的知识产权受本法和其他现行法律的保护，包括投资者的注册商标、专利、版权及任何根据相关国际条约（也门为缔约方）规定的知识产权。

【税收优惠政策】《也门投资法》(2010年第15号)第二十九条规定，已存在并依据（2002年第22号）投资法获得免税优惠的投资项目，在本法实施后，仍继续享有免税的优惠，直到此免税优惠到期为止。但此类项目需缴纳不包含在免税优惠中的指定税费。

根据2002年第22号投资法注册的投资项目，如在本法生效时尚未开始建设或生产，则需在自本法生效日起的不超过两年的期限内开始建设或生产，以享有本条a)款中的优惠。

依据税法规定享有的免税优惠在下列条件下适用：

也门为缔约方的国际公约赋予的免税优惠，国际组织间、地区组织间签订的协议中赋予的免税优惠，或符合宪法规定的外国机构间签订的协议中规定的免税优惠。任何与关税法不符的免税规定均无效。

依据关税法和其执行条例，根据投资总局提交的免税列表进口的，用于建立投资项目和生产的机械设备固定资产，包括渔业和海洋运输船舶、航运飞机。

依据相关规定和关税法执行条例的要求，已注册、获得许可的工业投资项目在生产运行期间，免除50%的关税。投资者不能同时享有本款和也门为缔约方的国际公约中的，以及阿拉伯自贸区公约中的免税优惠，投资者仅能选择享有某一公约中的免税优惠。

此外，也门与投资合作相关的法律还包括《税法》（2010年第17号法案），《海关法》（2010年第12号法案）。相关内容参见也门投资总局网站investinyemen.org

3. 14 在也门解决商务纠纷的主要途径及适用哪国法律？

也门商业法庭是解决投资争端的主管部门，仲裁是解决投资争端的主要途径，包括解决投资者与政府间发生的投资争端。

4. 在也门开展投资合作如何办理相关手续？

4.1 在也门投资注册企业需要办哪些手续？

4.1.1 设立企业的形式

也门对外国投资实行“国民待遇”原则，对于外国投资企业的注册形式和行业没有明确限制。

4.1.2 注册企业的受理机构

一般工商业企业在也门工业和贸易部办理注册手续。
大型投资项目在也门投资总局办理注册手续。

4.1.3 注册企业的主要程序

【外国企业注册设立公司】外国企业在也门注册设立公司需向也门工业和贸易部提供以下规定的材料：

(1) 公司商业注册证明，公司合同需认证。金融类公司须提供公司基本章程并认证。私人公司须提供成立公司合同并认证。

(2) 总公司商业注册证明须经认证，同时根据银行和投资法在商业注册证明里应注明金额。

(3) 公司上个财政年度的决算，须经公司一把手或者其授权人签字并认证。

(4) 总公司的正式授权书，任命分支公司经理或代表。

(5) 银行存款证明，金额为最低3万美元。

(6) 外国公司注册费用收据。

以上所有材料如以外语书就，均须指定的翻译机构译成阿拉伯语。

工业和贸易部受理上述注册的法定时限为2天。

【外国企业在也门注册投资项目】外国企业或其代表可到也门投资总局及其分支机构领取相关表格，根据企业性质（如工业、农业、渔业、工业事业等）按要求详细填写，并将申请表连同下列文件一并递交投资总局：

(1) 投资者个人或家庭身份证明复印件，或护照复印件（如果投资者是外国人）。

(2) 如果需要委托代理人办理注册手续，需提供符合法律规定的授权书。

(3) 有效的企业商业注册证明。

(4) 如项目有多家投资方，需提供由各合作方签署的合法有效的合

同。

（5）项目计划书。

投资总局将根据投资法规定征求各分支机构意见。各分支机构在收到申请15日内提出同意或否定意见；在有效期内并没有提出反对意见，视为同意。

投资总局在收到符合法律规定的全套注册申请资料之日起15日内完成注册手续。

4.2 承揽工程项目的程序是什么？

4.2.1 获取信息

也门的工程项目招标主要通过官方主办的《革命报》（阿拉伯语）公开发布招标信息，《也门观察家报》和《也门时报》等主流英语报纸也相应转载有关招标信息。

如果是国际招标，还可以同时以阿拉伯语和英语两种文字通过多种媒体包括国际互联网发布招标信息。

4.2.2 招标投标

【招标方式】也门的工程招投标采取下列4种形式之一：

- （1）公开竞争招标（普遍适用）
- （2）有限邀请招标（不少于派于3家）
- （3）议标（适用于不超过一定限额的小型项目）
- （4）直接命令实施（适用于突发自然灾害、危险的施工场地和特殊小型工程等情况）

【招标程序】也门主要招标程序如下：

- （1）企业通过报纸了解项目招标信息后，报送资格预审材料或直接向业主购买招标文件。
- （2）企业根据要求准备并按时递交投标文件，随附投标保证金。
- （3）企业出席开标会并当场开标，法律允许在只有唯一投标的情况下正常开标。
- （4）业主组织评标并决标。
- （5）业主向中标企业发出授标通知书。
- （6）中标企业提供履约保证金，撤回投标保证金，并与业主签订合同。

4.2.3 许可手续

(1) 也门政府单独设立最高投标和拍卖委员会（简称最高投标委员会）作为项目招投标的主管部门。

(2) 也门境内的工程招投标无论采取上述任何一种招标方式，都需要通过最高投标委员会批准。

(3) 业主需将项目评标结果报最高投标委员会审批后方可发出授标通知书。

(4) 任何投标人自开标后享有10天的申诉期。

(5) 在获得最高投标委员会同意后，在合同实施的任何阶段都可以对合同进行调整，但增减幅度不超过合同总金额的10%，且调整必须有充分合理的理由。

4.3 如何申请专利和注册商标？

根据《知识产权法》（含商标、专利有关规定）（1994年第19号法）的规定，专利和商标注册按以下规定办理。

4.3.1 申请专利

【提供文件】申请专利需提供以下规定文件：

- (1) 将申请注册的样品登记备案；
- (2) 提交详细的发明的产品介绍说明；
- (3) 提交简要的产品介绍说明；
- (4) 发明产品的技术图纸；
- (5) 所需要保护的内容（部分）文件；
- (6) 交纳税费单据；
- (7) 有效的委托书；
- (8) 如果申请人为个人则需要撤消商业注册；
- (9) 以前申请过的，将相关材料复印件或凭证附后；
- (10) 临时保护的相关证书；
- (11) 其他对专利发明申请人有利的凭证。

【申请程序】申请专利的程序如下：

(1) 外观检查

相关单位将对专利发明申请者的发明品的形状进行外观和法律检查，从申请之日起10天内完成。在法律规定的时间内，受理单位宣布接受申请或接受修改或拒绝，申请人可以在接到通知后的30天内向诉讼委员会提出诉讼，诉讼委员会将在60天内对申请人答复。

(2) 发布

如果上述专利发明符合条件，在证书申请人交纳完相关的费用后将发

布公告。

（3）公示

在规定的时间内对上述专利发明进行公示，如果没有反对意见和交纳完一切相关费用后，专利申请人可以享有15年的使用保护。

【更新】证书持有者在每年交纳完规定的费用后容许根据法律的规定对证书进行更新。

4.3.2 注册商标

【所需资料】注册商标需要提供以下资料：

- （1）将要申请的商标样本登记备案；
- （2）交纳商标注册申请所需费用的票据；
- （3）注册商标的图片；
- （4）需要代理的须出具有效的委托证书；
- （5）非本地公司的需出具所在省确认后的相关文件；
- （6）16张5×5寸的商标照片；
- （7）如果文件和说明是外文的，需要附有关部门认可的阿文译本。

【注册程序】注册商标的程序如下：

（1）审核文件

完成审核工作需要10天时间，在此期间将通知申请人补充所需要的文件资料，如果申请人在所规定的30天内没有完善相关的文件，将被视为自动放弃申请。

（2）审核商标

有关部门对商标进行专业审查，并将就商标的有效性（可用性）出具审查报告。具体分为接受商标注册申请；有条件接受商标注册申请，但需修改使商标更加明确或删除概念不清的地方；以及不接受商标注册三种情况。

申请人可以在相关部门出具的报告之日起的30天内，向诉讼委员会提出申诉，也可以在收到诉讼委员会的决定后的30天内再向法院申诉。完成商标注册约需15-30天。

【发布公告】在通过审核接受商标注册申请后，将在商业杂志上发布通告和商标。

【通告】在发布通告后的6个月内如有反对意见，商标注册申请者要在接到通知后的一个月内进行解答，否则被认为放弃注册。

【商标注册许可证书】在完成一切手续及交纳相关的费用后，申请人可以得到商标注册证书。注册商标生效后，可以享有十年的法律保护，从递交注册商标之日起。

【商标更新】商标所有者如需更新商标，可在保护期的最后一年进行，

如果超过保护期三个月没有更新，注册商标将失去法律保护。

4.4 企业在也门报税的相关手续有哪些？

4.4.1 报税时间

在也门境内经营的企业在每一财务年度结束后的30天内要向当地税务机关申报所得税，最迟申报日期不得超过第二年的4月30日。

4.4.2 报税渠道

在也门的企业原则上自行申报并缴纳税款。

4.4.3 报税手续

所得税的申报和缴纳以使用所得税卡的方式进行，每一个企业和个人需要到当地税务机关办理一张税卡，每一张税卡有一个唯一的编号，税卡不得丢失，是企业的资质证明之一，企业和个人申报和缴纳所得税时，须先出示税卡。

法律规定的情况，包括非营利性的人道主义团体、学校和职业学院，国债利息，个人的储蓄利息，外交人员、投资法规定的免税项目等可以免于缴纳所得税。

对于故意偷税漏税的行为，将处以1个月至1年的监禁或者占利润总额50%至150%的罚款。对延误申报的，每拖延一个月要缴纳占税款1.5%的滞纳金。

4.4.4 报税资料

(1) 申请人详细填写税务局为纳税人准备的表格，详细填写所从事的商业或其他服务经营情况；

(2) 申请人向税务局提交下列文件资料（需要提供企业的决算报表、资产平衡表等文件的复印件，而且在申报之前，还必须先通过第三方审计公司的审计，在申报时须出示审计结果报告）；

(3) 从事经营活动的许可证复印件；

(4) 成立公司的有效成立决定和合同复印件；

(5) 商业注册的复印件；

(6) 身份证或护照的复印件；

(7) 税务部门发放上税卡和根据申请和经营情况发注册证书（证书上填写纳税人姓名、地址、经营范围、注册号码、有效期等）。

4.5 赴也门的工作准证如何办理？

4.5.1 主管部门

外国人赴也门工作的主管部门是社会事务与劳动部，外国人在也门工作，必须向劳动部门申请办理工作许可。

4.5.2 工作许可制度

外国人申请工作许可的具体条件包括：

- (1) 持有也门当地的居留许可；
- (2) 具备职业劳动条件，健康状况适合从事的劳动；
- (3) 从事被批准从事的职业；
- (4) 从事要求特殊从业许可的职业，应持有该职业的从业许可；
- (5) 原则上应在也门人不具备相关工作经验的职业和职务中进行雇佣。

禁止雇佣具有下列情况的外国人：

- (1) 曾在也门工作且因品行恶劣或司法审判而被开除者；
- (2) 已经放弃为雇主、管理机构或一个企业提供服务的职务；
- (3) 以非劳动目的进入也门人员。

4.5.3 申请程序

外国人在也门当地就业由雇主负责向社会事务与劳动部及其地方派出机构申请工作许可。

4.5.4 提供资料

雇主申请雇佣外国人在也门当地就业，需提交以下材料：

- (1) 雇主姓名，国籍，职业和主要工作特点；
- (2) 劳动者的姓名，别名，国籍，宗教信仰，出生日期，原居住地和家庭情况；
- (3) 劳动者将要从事的工种和以前从事的工种；
- (4) 劳动者预计雇佣期限；
- (5) 如果劳动者曾经入境，说明入境和离境的日期和原因；
- (6) 外国劳动者的证书、技术资格和经历；
- (7) 与劳动者签署的合同草案复印件，明确说明劳动者的报酬金额、奖金、现金和实物福利。

外国人取得工作许可后，必须在工作许可证到期前一个月向原许可机构申请更新。

4.6 能够给中国企业提供投资合作咨询的机构有哪些？

4.6.1 中国驻也门大使馆经济商务参赞处

地址：Al-Zubeiry Street, Sana'a, Yemen, P.O.Box 3330

电话：00967-1-498157

传真：00967-1-272298

电邮：ye@mofcom.gov.cn

中国驻亚丁总领事馆经济商务室

地址：150# Andrus Street, Khormarksar, Aden-Yemen

电话：00967-2-235599（小总机），00967-2-230968

传真：00967-2-231377

4.6.2 也门中资企业协会

地址：50th Street, Hadda Zone, Sana'a, Yemen

联系人：陈凤良

电话：00967-1-427694

传真：00967-1-427695

4.6.3 也门驻中国大使馆

地址：北京市三里屯东三街5号

电话：010-65321558/65321210

传真：010-65327997

4.6.4 也门投资促进机构

也门投资总局是也门负责投资促进的专门机构，尚未与中国商务投资促进局签署合作协议，在中国也未设立办事机构。

也门投资总局的办公时间为：星期日至星期四，9:00至14:00。

地址：No.26, Al-Kods Street, SouthernAl-Sasil, Sana'a-Yemen

4.6.5 中国商务部研究院海外投资咨询中心

地址：北京市东城区安外东后巷28号

电话：010-64515042、64226273、64515043

传真：010-64212175

电邮：kgjyb@126.com

网址：www.caitec.org.cn

4.6.6 UNDP中国企业海外可持续发展办公室

地址：北京市朝阳区亮马河南路2号联合国开发计划署
电话：010-85320733、85320776

4.6.7 南南合作促进会海外投资项目信息中心

地址：北京市东城区白桥南里甲2号
电话：010-65280465、56765617
网址：www.china-ofdi.org

5. 中国企业到也门开展投资合作应该注意哪些事项？

自2014年7月胡塞武装组织使用武力与中央政府发起摩擦后，也门的政治和安全局势发生骤变，2015年1月胡塞武装占领总统府、官邸和重要军事设施，总统阿卜杜勒-拉布·曼苏尔·哈迪及其内阁辞职。2月6日胡塞武装宣布成立“总统委员会”和“全国过渡委员会”，取代也门总统和议会治理国家，遭到联合国及国际社会的联合抵制。2015年3月，也门总统阿卜杜勒-拉布·曼苏尔·哈迪宣布，因其首都萨那被胡塞武装分子占领，亚丁为临时首都。相继，海湾国家和西方国家对也门发动了长达数月的空袭，至今没有停止，同时国际社会对也门各方的外交斡旋也在持续，尚无实质性成果。鉴于上述情况，提醒有计划前往也门的中资企业和人员，密切关注也门局势，暂时不要前往也门开展经贸活动。以下内容为战乱发生之前的信息，可供读者在常态下了解也门市场。

5.1 投资方面

也门政府制定了一系列引资优惠政策，但是缺乏可操作性，与投资法配套的很多法律法规脱离也门经济发展实际，而且也门长期存在行政管理不透明现象以及宗教、部落和安全问题，因此，《也门投资法（2002第22号法）》颁布以来，也门的投资环境没有明显改善，引资的实际进展不容乐观。主要存在以下一些问题：

（1）现行投资法没有实施细则，使投资者有法难依。

虽然2010年修订了《也门投资法》（2010第15号法），但未出台配套实施细则，很多投资政策缺乏操作性，既不能用投资法来规范投资者的行为，也不能用投资法来约束也门相关政府机构的行为，使投资法形同虚设。

（2）税收政策不清，税则不规范，增加了投资风险。

也门税收政策和税则缺乏透明度，且在税收征管过程中有相当的随意性，使投资者很难预期税收对投资的影响，增加了投资的风险和不确定性。

（3）行政审批程序过于繁琐，降低了投资效率。

①工业和贸易部办理公司注册手续签名盖章不少于十几个；

②移民局办理签证及暂住证、往返签证、离境签证时，涉及部门过多，程序繁琐；

③劳动部办理工作证需提供的文件种类繁多，且要求证书经过复杂的认证手续。同时，工作准证每年需重新办理，并收取费用较高（每证约600美元）。

(4) 各种行政管理环节违法收费现象严重,增加了投资成本。

①也门各相关部门(签证、注册、工作准证)在办理审批过程中除规定的正常收费外,一般都会另外收取费用,而且数额不低,否则,要么不予办理,要么拖延很长时间;

②外资公司在向也门主管部门报批合同的过程中经常遇到阻碍,往往每个合同批下来,需耗费一笔相当大的费用;

③地方交通警察、治安警察等也经常巧立名目,收取保护费,给企业增加了很大的负担。

(5) 为改善就业,降低失业率,近年来也门政府推行当地化运动,要求外国公司在项目执行中尽可能多雇用当地员工,且现行法律对雇员本地化的比例要求过高,脱离实际,给投资者造成了损失。

根据也门法律规定,特别是在石油领域,外国石油公司雇用当地员工的比例要求达到90%,但由于当地人的业务素质 and 语言交流问题(英语并不普遍通用),很难满足工作需要,加上部分也门劳工滥用劳动法的保护,时常不顾劳动合同的约定要求增加工资,达不到目的动辄以各种手段影响施工作业,给投资者造成了很大的损失。

(6) 进口物资渠道不畅,海关手续令投资者生畏。

①进口物资的清关程序复杂,动辄乱收费,货物滞港现象经常发生;

②免税手续办理周期长,免税规定执行不严格。

(7) 地方保护主义倾向挫伤投资者积极性。

①也门地方政府部门对当地企业都有一些特殊的庇护措施;

②也门地方部落经常要求投资者缴纳保护费,并通过各种手段强行推销他们的服务,甚至扣押投资者的机具装备;

③遇有劳资纠纷,投资者往往处于劣势,很难得到也门劳动管理部门的公平处理;

④在外国投资者的权益遭遇也门投资合作伙伴不法侵害甚至人身伤害的情况下,也门地方警察和治安部门也很少采取措施加以有效保护。

(8) 安全问题突出,迫切要求加强对投资者的保护。

除萨那等少数大城市外,也门大部分地区治安形势不容乐观,安全问题已经成为投资者进入也门的头号障碍。目前,投资者主要采取自保措施,通过与当地政府、部落头人、代理建立联系,雇佣当地武装或部队做保镖等,大大增加了投资成本,降低了投资效益。因此,迫切需要也门政府采取系统性的有效措施加大对投资者的安全保卫,特别是对石油开发等野外作业的高风险投资者提供有效的安全环境。

5.2 贸易方面

中、也双边贸易尽管近年来有长足的发展，但是市场开拓程度低、贸易行为不规范的问题十分突出，中国出口产品整体质量不高。中国企业与也门开展贸易应该注意以下问题：

(1) 做好资信调查，提高风险防范意识。

近年来，随着中也双边贸易不断增长，贸易纠纷也不断增多。其中，中方企业受不法也门商人侵害和欺诈的情况时有发生。因此，希望中国企业在与也门商人做生意前要善于利用网络等信息资源做好商务资信调查，注意中国驻也门大使馆经济商务参赞处政府网站发布的贸易警示，必要时可直接联系查询双边贸易纠纷的历史记录，也可直接向也门当地商会了解也门商人情况，避免与资信不佳的也门商人做生意。

(2) 审慎签订合同，注意防范商业风险。

在签订合同和履行合同时要注意采取必要的风险控制手段，尤其是要慎重选择结算方式，无论是新客户还是熟悉的老客户，原则上不要采用汇付和托收等纯属商业信用的支付方式，并慎重选择开具信用证的也门商业银行，必要时可采用保兑信用证或要求对方提供第三方担保或银行保函。在出口合同中尽量规定产品品质，以中国进出口商品检验局出具的商检证为最终依据。

(3) 认真履行合同，保证产品质量。

尽管存在一些贸易纠纷，但中也双边贸易的基本面是好的，双方大部分企业和商人还是诚实守信、合法经营的。而且，随着也门经济的稳定发展，对于中国企业和中国商品来说，也门市场还是有很大的开发潜力，存在很多商机。因此，国内企业应该着力于巩固老客户、培育新市场，做好产品长期进入也门市场的准备。不能以次充好、缺斤短两，仅限于一锤子买卖，更不能接受也商不合理的直接采购或代加工条件，使假冒伪劣商品进入也门市场。这样不仅损害中国产品、中国企业形象，也损害国家利益，会对中国企业长远发展带来不良影响。

(4) 重视售后服务，提高产品出口层次。

中国企业现在大多重视销售环节，轻视售后服务环节，尤其是机械、电子类产品，尽管有的品质合格，但由于未能对也方人员进行必要的使用和维修培训，造成也方无法使用或者操作失误，带来经济损失，从而产生商务纠纷，也使也方进口商对中国企业及产品丧失信心。因此，一定要重视对出口产品的售后服务。

(5) 慎重选择代理，维护中方权益

出于保护也门代理商利益的考虑，也门代理法规定，在也门工业和贸易部备案登记的代理协议，每3年自动延期。代理关系一旦确定，除非代理双边均同意解除代理关系或者也门法院判定终止代理关系，否则不得解除。由于中资企业资信调查等工作不到位，有的规模很小的也门公司能拿

到多家中国大企业的代理权。但受其经济实力的限制，也门公司取得代理权后无法很好地开拓市场，致使中国产品销路受阻。这时，中资企业又无法与其它有实力的也商合作，欲取消代理，却又遭到也方百般阻挠，陷入纠纷。

因此，在签署代理协议时应注意以下问题：

- (1) 必须严格规定代理期限，不宜签署过长的代理期限；
- (2) 除医药产品必须指定独家代理外，其它产品不宜指定独家代理；
- (3) 代理条款内容尽量严谨，要具有可操作性，对代理权限做出严格规定，并且制定明确的解除代理的协议条款。

5.3 承包工程方面

也门的承包工程市场一方面面临着市场环境不规范和资金落实不到位两大问题的困扰，另一方面对工程项目的后续实施管理又相对严格，基本都适用“FIDIC”条款，普遍引入西方发达国家的工程咨询人员和监理制度，并实施当地劳动用工监督，因此，很多中国工程承包企业在承揽和实施项目过程中难以适应。近30年来，在也门从事承包工程项目的中资企业成功案例极少，多数企业经营一般，最后不得不撤出也门承包市场。

中资企业在也门当地承包工程时存在的问题：

(1) 中资企业在也门承揽工程前，缺乏对也门当地政治、经济政策、市场因素的充分了解。如也门政府和业主的工作效率低，以及生活习惯、工作方式、政治体制、交通运输、海关清关手续繁杂等诸多因素都将造成工期拖延，成本增加。此外，在投标过程中对工期没有进行充分的考虑，同时在合同执行期间对各种情况没有预留足够的时间造成了不必要的损失。

(2) 不少企业为进入某个区域市场实行“先赔后赚”的低价策略，实践证明在也门这不是一个非常有效的竞争手段，不少中资企业因此发生亏损。如某中资企业第一个污水处理项目投标价比第二名低了一倍多，500万美元的项目干下来赔了400多万，他们没有总结经验，又一连投了两个这样的工程，其中一个又比第二名低了40%，其结果自然是一再亏损。因此，低价进入的策略不适用也门市场。

(3) 个别企业想当然把标书上规定的产品用国货来代替。也门标书的技术条款所参考的一般都是世界上最好产品的标准，有些产品的技术标准就是从某个知名厂家直接抄来的，做标时不可有用国货替代的想法。如某污水处理工程所用的污水泵，其技术标准就是德国标准，其他厂商根本就办不到，投标时是选用国产泵的价格做参考，结果价格相差8倍之多，500万美元的工程仅此一项就亏损70万美元。

(4) 没有充分考虑到汇率对承包工程项目的影 响。主要是人民币升值和也门里亚尔贬值。如某企业承包的项目合同额是1亿多美元，但由于项目实施期间人民币逐步升值，到项目结束时，仅汇率损失就达1亿多人民币。另有一家企业合同是用当地货币里亚尔签订的，因里亚尔的贬值损失惨重。

(5) 部分企业特别是初次进入国际承包市场的企业，没有适应国际承包工程市场的规则，而是把国内施工和管理方法直接用在也门市场，没有与国际工程承包规则有机地结合。缺乏既懂专业又懂外语的复合型人才，特别是能懂当地语言的商务人才。

(6) 对代理公司选择不慎。也门很多代理是只拿钱，不干活。很多公司代理费用的支付不是分期支付，也没有把代理费的支付和工程款的支付相互绑定，未能真正发挥代理的桥梁作用。

(7) 部分中资公司在也门承包项目时，大型机械设备（特别是项目结束时须转场或运回国的设备）进口时是以业主的名义，而不是以本公司或者其他中国公司的名义进口。因此，在项目结束时易产生纠纷，导致资产的流失。

在也门承包工程应采取的对策和建议：

(1) 高度重视进入也门市场的项目选择，深入把握项目情况，重点关注资金落实和项目所在地的社会经济环境，做到“有所为，有所不为”。建议初次进入也门市场的中国承包企业尽量选择规模较大、技术难度高、当地公司难以竞争的项目；国际多、双边资助项下资金有保障的项目；行业对口的项目；周边治安状况较好，远离部落纠纷的项目。

(2) 在投标阶段加强标书研究和前期现场考察，杜绝低价竞争，实行从投标、执行合同到保证期维护的一站式责任制，切实防范投标和后续施工管理脱节。

(3) 严格做好合同签订前的评审工作，审慎评估合同实施过程中可能存在的风险，防范低价竞争，建立合理的风险补偿机制。

(4) 根据也门当地的实际情况确定项目经营模式，避免照搬照套国内工程管理的习惯做法，特别要注意避免在国外大量使用低层次的国内劳务，杜绝违法分包、层层转包和以包代管。

(5) 在加强技术管理的同时，注意配备有效的商务管理团队，特别是得力的阿语和英文翻译，确保熟悉相应的技术规范和实验标准，以加强与业主和监理工程师的沟通、协调，强化合同管理能力。

(6) 要将适应当地社会、文化和宗教环境放在项目实施管理的突出位置。民族和宗教意识影响着也门政治、经济、法律的方方面面。中方管理人员一定要了解和尊重当地文化、宗教习惯，并在业务活动中给予重视和利用。如施工进度安排要考虑节假日和斋月的影响，作息时间要考虑也

门人嚼卡特和做礼拜等因素；与当地有关部门和人员打交道要充分考虑其工作效率，留有足够的时间做准备，不要轻信其责任心和承诺，凡事应该一盯到底。

(7) 要注意加强对外宣传，树立公司形象，切实履行好社会责任，改善社区关系，努力营造和谐、安全的经营环境。

(8) 要注意守法规范经营，按规定缴纳各种税费，妥善办理税务、工作许可和社会保险等各种手续，维护企业的长远利益。

(9) 在对外交往中既要充分发挥当地代理的“桥梁”和“润滑剂”作用，又要坚持“以我为主”，注意建立和也方主管部门（如移民局、海关、税务局等）交往的主渠道，不要过分依赖当地代理。

(10) 建立中资企业集体维权机制。由中国驻也门使馆经商参处牵头，以也门中资企业机构协会为平台，以相关企业为依托，就移民、海关、税务、安全等中资企业所遇到的困难和障碍与也门相关部门交涉，维护中资企业的利益。

5.4 劳务合作方面

也门经济不发达、人口众多，当地劳动用工的保障政策相对严格，加之也门当地安全形势严峻，因此，截至目前，中国还没有通过正式的劳务合作渠道向也门直接派遣劳务。目前在也门的中国劳务人员主要是中方承包工程和境外投资项目项下的承建制劳务。

2007年以来，在也门的中资项目劳务纠纷呈现明显上升趋势，暴发多起20人以上的严重劳务群体事件，主要是劳务人员缺乏工资保障、劳务派遣和合同行为不规范以及现场劳务管理方式简单粗暴等内在诱因所致。

针对上述突出问题，建议中资企业向也门派遣劳务人员应当注意以下几个问题：

(1) 改进劳务派遣前的国内准备，规范劳务合同管理

注意建立严格的国内培训和准备程序，规范劳务用工合同，使劳务工人充分了解出境工作的环境条件和生活待遇，将劳务用工双方的行为纳入到合同管理范畴。

(2) 尽量坚持自主劳务选派，建立直接的劳务合同关系

为杜绝劳务分包环节中普遍存在的“以包代管”现象，希望中资企业注意自主选派境外劳务，尽可能与劳务人员建立直接的劳务合同关系，将境外劳务管理职责真正落到实处。

(3) 全面推行职业健康安全标准，保障劳务人员合法权益

希望中资企业在境外项目中注意推行职业健康安全标准，规范劳务人员的工作和生活设施条件，保障合理待遇，建立和谐有序的境外劳务用工

体制。

5.5 其他应注意事项

（1）切实加强安全防范，减少公共安全风险

也门偷盗、抢劫、绑架等时有发生，近年来发生过多起针对外国人及中国公民的抢劫、绑架案件，也曾发生过针对外国人的恐怖袭击事件。2013年，也门治安形势持续恶化，袭击政府官员、军警和绑架外国人等恶性案件时有发生。

中国驻也门大使馆经商参处提醒在也门中资机构、援外项目组要密切关注也门政治局势，提高安全防范意识，采取安全防卫措施，若有必要可从当地保安公司聘请专门保安。不要在身边存放或携带大量现金，也不要将个人护照等证件交给陌生人。在妥善保管护照等证件的同时，最好另留存护照等证件信息。注意提高防范意识，避免前往人员较为集中或敏感地区。中资企业要注意以下几方面：

①慎重考察和评估项目所在地的安全形势；

②保证必要的安全设施和安全投入，特别要对企业驻地和项目所在地采取相应的安全防护措施；

③认真履行向中国驻也门大使馆经商参处报到和中资商务人员备案的义务，与使馆保持密切的沟通和联系；

④制订并贯彻落实突发商务事件应急预案，加入在也门中资企业的联动应急机制。

（2）食品卫生

也门的卫生条件较差，自来水不能直接饮用。在外用餐少吃或不吃凉拌菜，饮料中不加冰块，水果宜削皮，尽量不要购买小餐馆或街头摊贩的食品。

5.6 防范投资合作风险

在也门开展投资、贸易、承包工程和劳务合作的过程中，要特别注意事前调查、分析、评估相关风险，事中做好风险规避和管理工作，切实保障自身利益。包括对项目或贸易客户及相关方的资信调查和评估，对投资或承包工程国家的政治风险和商业风险分析和规避，对项目本身实施的可行性分析等。相关企业应积极利用保险、担保、银行等保险金融机构和其他专业风险管理机构的相关业务保障自身利益。包括贸易、投资、承包工程和劳务类信用保险、财产保险、人身安全保险等，银行的保理业务和福费庭业务，各类担保业务（政府担保、商业担保、保函）等。

建议企业在开展对外投资合作过程中使用中国政策性保险机构——中国出口信用保险公司提供的包括政治风险、商业风险在内的信用风险保障产品；也可使用中国进出口银行等政策性银行提供的商业担保服务。

中国出口信用保险公司是由国家出资设立、支持中国对外经济贸易发展与合作、具有独立法人地位的国有政策性保险公司，是中国唯一承办政策性出口信用保险业务的金融机构。公司支持企业对外投资合作的保险产品包括短期出口信用保险、中长期出口信用保险、海外投资保险和融资担保等，对因投资所在国（地区）发生的国有化征收、汇兑限制、战争及政治暴乱、违约等政治风险造成的经济损失提供风险保障。了解相关服务，请登录该公司网站地址：www.sinosure.com.cn

如果在没有有效风险规避情况下发生了风险损失，也要根据损失情况尽快通过自身或相关手段追偿损失。通过信用保险机构承保的业务，则由信用保险机构定损核赔、补偿风险损失，相关机构协助信用保险机构追偿。

6. 中国企业如何在也门建立和谐关系？

6.1 处理好与政府和议会的关系

也门政府和国民议会是相互作用、相互协调和相互制约的分权关系。也门政府的财政预算、政府融资、多双边合作项目和重大经济决策都要通过国民议会的审核和批准，因此，议会对于也门政府有一定的约束力。

中国企业在也门开展投资合作除了与中央政府主管部门加强联系外，还要积极发展与也门议会的关系，具体包括：关注议会选举以及议会讨论的经济热点问题；跟踪了解议会的经济立法进程，关注涉及中方投资合作利益的重大立法动向；与项目所在地的议员建立联系，通过议员向议会反映企业经营发展中遇到的主要问题。

也门部落势力强大，因此，中资企业在也门开展投资合作还必须妥善处理与项目所在地部落的关系。

项目开始前，中资企业应当主动与部落酋长（谢赫）建立联系，说明项目情况，就用工、社区关系、环境保护、后勤保障等问题与部落达成一致意见；项目实施过程中要注意在雇佣劳务、提供有偿服务和进行物资、资金捐赠等方面向当地部落倾斜；注意尊重部落的风俗习惯，在出现纠纷时与部落酋长加强沟通与协调；项目结束时要做好现场善后工作，适当将部分下场物资以及机井等设施向部落捐赠，保持长久的良好合作关系。

6.2 妥善处理与工会的关系

虽然也门没有形成行业或区域性工会组织，但在个别地方和企业范围内存在自发组织的工会团体，并且在局部还能够发挥较大的作用。因此，中资企业在也门开展投资合作应当妥善处理与工会的关系。

一方面，要了解也门《劳动法》对工会组织的相关规定，尊重当地工人组织工会及依法开展工会活动的权利；另一方面，要依法签订雇佣合同，足额发放当地员工工资，遵守《劳动法》关于雇佣、解雇、工时、年假和社会保障方面的有关规定，尽量减少劳资纠纷；对于少数人煽动罢工，故意制造劳资矛盾的非正常情况，在充分沟通和适当让步的基础上也要及时与也门当地劳动主管部门取得联系，寻求法律解决途径。

6.3 密切与当地居民的关系

中也两国长期友好，也门政府和人民始终对华抱有友好感情，感谢和

赞赏中国长期以来对也门提供的无私援助，特别是随着我国改革开放后经济实力的显著增长和在国际事务中逐步发挥重要作用，也门中、上层人士和商务友人普遍重视中国的地位和作用。

受到中国长期计划经济体制的深刻影响，也门人一般都将中资企业视为国有企业，将对中国政府的信任和感情移植于企业间的双向合作中，从而为中资企业进一步拓展也门市场提供了良好的社会基础。因此，中资企业在也门开展投资合作过程中有义务珍视和维护中、也传统友谊，在追求经济效益的同时，关注也门当地居民的合法权益，尊重当地的文化习俗和宗教习惯，树立良好的企业形象，为增进与也门人民的友谊做一些实实在在的工作。

6.4 尊重当地风俗习惯

也门是传统的穆斯林国家，因此，中国企业在也门开展投资合作必须尊重穆斯林的宗教习惯，主要包括：

- (1) 保障当地员工在工作时间内五次礼拜的权力，提供必要的礼拜设施和便利；
- (2) 原则上不在星期五（回历礼拜天）安排当地员工工作或加班；
- (3) 不要当着当地员工的面饮酒或吃猪肉；
- (4) 不要对也门女性拍照；
- (5) 禁止拿当地员工的宗教开玩笑；
- (6) 斋月期间依法给予当地员工劳动安排上的照顾，不要当着当地员工的面吃东西和喝水；
- (7) 严禁打赤膊和穿短裤上大街。

6.5 依法保护生态环境

也门的自然环境恶劣，面临着环境脆弱的挑战，地下水资源的污染和过度开采正在直接危及也门的水资源安全。尽管也门环境保护意识不强，但对水资源的保护比较重视。因此，中国企业在也门开展投资合作，要特别注意依法保护地下水资源，主要包括：

- (1) 在取得也门环境保护总局许可的前提下，依法开采地下水；
- (2) 科学评估生产经营活动可能产生的废水及其环境影响，妥善选择技术方案，防止废水随意排放对地下水源的污染；
- (3) 节约用水，科学用水，防止水资源浪费。

6.6 承担必要的社会责任

根据也门的实际情况，中国企业在也门开展投资合作应当注意结合生产经营活动重点承担以下社会责任：

(1) 在有条件并取得也门环境保护总局许可的前提下，为项目所在地居民打井供水；

(2) 支持项目所在地学校教育，为当地学校提供必要的物资援助或资金帮助。

(3) 为当地员工或项目所在地提供奖学金名额，资助其到中国学习深造；

(4) 在项目所在地突发自然灾害时提供救灾援助；

(5) 为项目所在地公益活动提供一定的便利或物质条件；

(6) 在伊斯兰教斋月期间，能够提供几次开斋饭，在宰牲节时送几头牛、羊给当地居民，将收到很好的社会效果。

案例：华为公司曾向也门高教部赠送数字通信技术培训设备，向当地一所小学捐赠了价值数万美元的计算机设备，社会反响良好；中水产公司在驻地经常与也门人举办球赛，向学校捐赠校服和文具等，与当地居民关系融洽。

6.7 懂得与媒体打交道

除少数官方媒体外，也门有大量的自由媒体和反对党控制的媒体，专门揭露和报道社会阴暗面问题，都有其各自的受众群。而且，也门媒体发布报道或消息往往在核实事实和数据方面并不严格，经常出现数据错误或主观臆断的情况。因此，中资企业在也门开展投资合作要特别注意与非官方媒体打交道，主要包括：

(1) 建立正常的信息披露制度和渠道，统一对外发布信息；

(2) 在确认媒体态度和访问目的前，不要轻易接受媒体访问；

(3) 重大媒体宣传要精心策划，慎重选择合作媒体，并自行提供新闻通稿；

(4) 对于媒体可能出现的一些不实报道，要根据影响程度确定反制方式，不要简单以书面形式进行交涉解释，以免被其利用，加大炒作。必要时要及时向中国使（领）馆经商处（室）反映情况，寻求支持。

6.8 学会和执法人员打交道

也门的执法主体主要包括警察、内务安全部队、军队宪兵、海关等，其执法人员基本都持有枪械，且对使用枪械并无严格的法律限制，因此，中国企业及其商务人员在也门开展投资合作时必须学会和执法人员打交

道，避免因误解产生冲突。

要特别注意以下事项：

- (1) 随身携带护照或有效的身份证件；
- (2) 配合执法人员查验，服从执法人员的临时指挥；
- (3) 在任何情况下避免与执法人员发生直接冲突；
- (4) 在出现纠纷时，禁止向执法人员做出任何威胁性的肢体动作；
- (5) 在遭受不公正待遇时，要理性应对，保持克制；
- (6) 熟记中国驻也门大使馆的领事值班电话（使馆领事保护电话：00967-1-498401），以备在紧急情况时使用。发生突发事件和紧急情况，要第一时间向使（领）馆经商处（室）反映。

6.9 传播中国传统文化

中国传统文化是世界优秀文化百花齐放大花园中的一朵鲜花，必然会随着中资企业走出去的步伐走进也门。中资企业在走出国门，入驻也门时应充分尊重当地的文化，增进也门对中国传统文化的了解和认识。中资企业不仅是双边经贸合作的建设者，也要成为两国文化交流的使者。

6.10 其他

(1) 避免在某些行业形成垄断经营局面，给当地公司或其他外国公司留有一定的经营空间；

(2) 提倡有序竞争，严格禁止恶性竞争、低价竞争或不正当竞争。对竞争相对比较激烈的行业建立预协调机制，防范无序竞争；

(3) 贯彻也门当地化运动要求，注重培训和使用当地员工，提高也门就业率；

(4) 完善中资机构协会作用，不断推动中资机构经营活动法制化、规范性。

7. 中国企业/人员在也门遇到困难该怎么办？

7.1 寻求法律保护

也门是一个法制国家，但其司法体系和法律执行有其特点，如过早、过频的要求警方或司法介入，加之当地语言的限制，中资企业和中方商务人员在解决问题和争端的过程中难免会遇到种种困难，有时可能吃亏。因此，建议中资企业和中方商务人员首先要注意遵守当地法律，在出现一些常见问题的情况下，按以下建议处理：

常遇问题	处理建议	有关部门
未办理出境签证	如果不是短期访问（3月内），在也门出境前需办理出境签证，建议提前办理。	内政部移民局
居住签证过期	（1）以正当理由到移民部门办理延签。手续不太复杂，语言要求也不高，所以最好自己持照办理，不要轻易将护照交给外国人，防止节外生枝。 （2）如距出境日期较近，没必要再续签，则必须接受出境时的罚款：每天150也门里亚尔（约合0.7美元）。	内政部移民局
工作证过期	及时到有关劳动部门办理续签，需持有效工作合同，最好提前一个月开始办理。	社会事务与劳动部
租房纠纷	（1）为防止租房纠纷，签合同时要读懂合同内容。如通过中介租赁，合同格式是固定的（阿文）。对预付期限，房租交纳期限，交回住房时所付额外款（一般是一个月房租，用于粉刷）等条款要认真对待。对“保持房间清洁”等条款也不要轻视，否则房东会以“中国人烹调弄脏厨房”为由中止合同，并对租客予以驱逐。 （2）搬家前记录水电表数字，查有否电话欠费。 （3）低调生活，尊重穆斯林风俗，不要有太多的聚会和喧哗，避免引起邻居不满。 （4）如有纠纷最好协商解决。	
与当地政府部门纠纷	（1）首先要执行当地政府法规，照章办事。 （2）如有纠纷，按政府要求提供相关材料，协商解决。	有关当地政府部门

与当地人 纠纷	(1) 如涉及人身安全, 及时向当地警方报案, 并向大使馆报告, 注意保留证人、证据。如涉及经济纠纷, 可向经济法庭起诉。上述两种情况均可聘请当地律师。 (2) 千万不要在看不懂的文件上签字。	派出所、 检察院及 大使馆
交通事故	(1) 最好避免单独驾车跑长途, 如必要, 须随身带身份证件件的影印件。 (2) 一旦发生事故, 不要慌, 首先及时就医, 生命最重要。配合交通部门解决纠纷。一般外国人在交通事故处理过程中往往处于弱势, 此点, 需做好思想准备。	内政部交 通局
中国人与 中国人之 间的纠纷	最好是协商解决, 尽量不要诉诸法律, 上了法庭, 双方都要花钱, 花费的时间会很长。	

7.2 寻求当地政府帮助

中资企业在也门开展投资合作应当主动与主管部门和当地政府建立密切关系。一般而言, 也门当地民众和政府官员对中国人的态度都很友好, 约见也门官员也比较容易。中国企业也可以利用邀请往访或提供赴华研修机会等方式做好主管官员的工作, 增进其对中国的了解和友好感情, 建立长期有效的合作关系。

在遇到困难的情况下, 中资企业可以根据注册管辖权不同, 分别向主管工商业合作的也门工业和贸易部或主管外商投资合作的也门投资总局寻求帮助。

7.3 取得中国驻当地使(领)馆保护

中国驻也门大使馆和经济商务参赞处、驻亚丁总领事馆和经济商务室可为在也门开展投资合作的中国企业和中方商务人员提供以下帮助和服务:

- (1) 提供领事服务与领事保护;
- (2) 提供双边经贸信息和咨询服务;
- (3) 通过外交渠道的协调和交涉, 维护中国企业和商务人员的合法权益;
- (4) 组织和指导中国企业通过也门中资企业机构协会的公共平台进行集体交涉, 保护中国企业的利益。

中国驻也门大使馆

地址：Al-Zubeiry Street, Sana'a, Yemen

电话：00967-1-275337

传真：00967-1-275341/2

中国驻亚丁总领事馆

地址：No. 145, Andalus Garden St., Khormarksar, Aden, Yemen

电话：00967-2-233115

传真：00967-2-233058

中国驻也门大使馆经济商务参赞处和驻亚丁总领事馆经济商务室的联系方式见本指南第四章第4.6.1。

更多信息参阅下列网站：

中国驻也门大使馆

(ye.chineseembassy.org或ye.china-embassy.org)

中国驻也门大使馆经济商务参赞处

(ye.mofcom.gov.cn)

驻亚丁总领事馆(暂时未建网站)

(电子邮箱地址：Chinaconsul_ad_ye@mfa.gov.cn)

驻亚丁总领事馆经济商务室

(aden.mofcom.gov.cn)

7.4 建立并启动应急预案

为及时、有效地处置驻也门中资企业机构以及在也门中方商务人员可能遭遇到的包括社会动乱、人身伤害、恐怖袭击、群体事件等各类商务突发事件，保障中资企业机构和中方商务人员的人身、财产安全，维护其合法权益，中国驻也门大使馆经济商务参赞处和驻亚丁总领事馆经济商务室会同在也门的中资企业机构于2007年9月联合制订了《在也门商务突发事件联动应急预案》，建立健全了突发事件联动机制，主要内容包括：

【应急联系】

(1) 也门南方六省(亚丁、拉哈吉、阿比杨、夏卜瓦、哈德拉毛、马哈拉)发生的意外突发事件原则上由驻亚丁总领馆经商室负责牵头处理，并将处理情况及时向驻也门使馆经济商务参赞处通报；其余省区由驻也门使馆经济商务参赞处负责牵头处理。

(2) 一旦发生突发事件，当事的中资企业机构(以下简称当事单位)应当在第一时间以口头、电子或书面方式向相应的使领馆经商机构报告，并根据事态立即与也门当地治安救助、火警、医疗急救等部门取得联系，通报情况，要求协助。

【应急处置和时限】

（1）救治伤员

①在中国使领馆经商机构的指导下，当事单位必须立即采取一切必要的措施救治伤员，送往最近的医疗急救单位救护。

②在有条件的情况下，中国使领馆经商机构应当在接到突发事件报告的同时，联系援也门中国医疗队相关医护人员到场协助。

（2）保护现场

①当事单位必须在发生突发事件后立即指派专人负责保护事件现场，协助抵达现场的也方军、警和内务部门官员进行初步调查。

②在有条件的情况下，当事单位应当同时拍照或摄像，留存现场资料，并在12小时内报送使领馆经商机构。

③如果有中国公民死亡，应妥善保存尸体。

（3）发布联动应急警示

中国使领馆经商机构应当在接到突发事件报告后6小时内根据事态情况，分以下三个等级向驻也门其它中资企业机构发布联动应急警示：

警示等级	含义	行动指导
红色	已经对所有在也门中资企业机构都构成现实威胁	中方全体人员撤回驻地，无特殊情况不外出；对驻地或工作场所进行全天保安控制。
橙色	对所有在也门中资企业机构都有很大的危险性，但还不构成现实威胁	暂停非必要的异地出差和野外作业；对驻地或工作场所加强保安。
黄色	对所有在也门中资企业机构都有一定的危险性，需要提高警惕	谨慎安排异地出差和野外作业；内部采取必要的保安值班措施。

（4）向也方通报情况

中国使领馆经商机构应当在接到突发事件报告后24小时内正式约见也方主管部门，初步通报情况，要求立即采取措施保护中方人身和财产安全，协助救治伤员，并派员参加现场调查。

（5）现场调查

中国使领馆经商机构有关负责人会同使领馆领事官员和新华社驻也门记者，联系也方主管部门、外交部和内政部官员，争取在48小时内赶赴突发事件现场：

①实地视察，了解掌握事件主要事实和过程；

- ②走访、看望当事单位和当事人；
- ③拍摄现场照片或摄像，留下现场影像和其他证明资料。

（6）向国内主管部门报告

中国使领馆经商机构牵头会同当事单位在48小时内向国内主管部门和地方主管部门专题报告：

- ①突发事件经过；
- ②对事件性质和原因的初步分析；
- ③人员和财产损失基本情况。

出现重大人员绑架、失踪和伤亡的，应以中国使馆或总领馆名义向国务院有关部门报告。

当事中资企业机构对于事件上报的时间、方式等有特殊规定，可同时另行执行本单位内部规定。

（7）组织应急后援服务

根据突发事件的性质和严重程度，由中国使领馆经商机构牵头在中资企业机构范围内抽调人员、车辆组织应急后援服务组，为突发事件的后续处理提供后勤保障和服务。后续服务组由以下人员组成，具体人数视情况决定：

- ①阿语翻译；
- ②医护人员；
- ③专业司机；
- ④外勤人员。

抽调人员、车辆所需费用暂由被抽调单位垫付，待突发事件转入善后处理阶段后，在中国使领馆经商机构协调下统一解决。

（8）对外交涉和平息事态

在完成现场调查并初步取证后，中国使领馆经商机构负责人应当立即正式约见也方主管部门进行交涉，通报调查情况，要求也方立即采取措施平息事态、追究责任人并挽回中方损失。

涉及重大人员绑架、失踪和伤亡的，大使将正式约见也方政府主要负责人进行交涉。

（9）制订善后处理方案

在完成现场调查取证后，中国使领馆经商机构应当根据以下几方面的原则督促当事单位研究制订切实可行的善后处理方案：

- ①维护中、也双边经贸合作的大局；
- ②切实维护中方人员和财产安全；
- ③最大限度减少中方人员、财产损失；
- ④尽快恢复正常的生产、生活秩序。

善后处理方案报国内主管部门批准后，由中国使领馆经商机构督促当

事合资企业机构具体组织实施。

7.5 其他应对措施

(1) 也门当地主要查询电话和报警电话如下：

也门有关部门联系电话可通过118查询

急救电话：195

火警电话：179

治安告警电话：199

交通报警电话：194

(2) 也门工商联合会：

电话：00967-1-261295

传真：00967-1-261269

(3) 萨那首都工商会：

电话：00967-1-232361/2, 234762, 235998

传真：00967-1-232412, 234761

电邮：sanaacomyemen@y.net.ye

(4) 荷台达工商会：

电话：00967-3-217671, 00967-1-217401

传真：00967-3-211528

电邮：hodcci@yemen.net.ye

附录1 也门政府部门一览表

- (1) 外交部, Ministry of Foreign Affairs, 网址: www.mofa.gov.ye
- (2) 高等教育与科学研究部, Ministry of Higher Education and Science Research
- (3) 宗教基金与指导部, Ministry of Religious Endowment and Islamic Affairs
- (4) 社会事务与劳动部, Ministry of Labor and Social Affairs
- (5) 公共工程与道路部, Ministry of Public Works and Highways, 网址: www.mpwh-ye.net
- (6) 渔业资源部, Ministry of Fisheries
- (7) 国防部, Ministry of Defense
- (8) 电力能源部, Ministry of Electricity and Energy
- (9) 石油与矿产部, Ministry of Oil and Minerals, 网址: www.mom.gov.ye
- (10) 民事服务与保险部, Ministry of Civil Service and Insurance, 网址: www.mocsi.gov.ye
- (11) 青年与体育部, Ministry of Youth and Sports
- (12) 内政部, Ministry of Interior Affairs
- (13) 计划与国际合作部, Ministry of Planning and International Cooperation, 网址: www.mpic-yemen.org
- (14) 通信与技术信息部, Ministry of Communication and Information Technology
- (15) 地方管理部, Ministry of Local Administration
- (16) 财政部, Ministry of Finance, 网址: www.mof.gov.ye
- (17) 技术教育与职业培训部, Ministry of Technical Education and Vocational Training, 网址: www.mtevt.info
- (18) 农业与灌溉部, Ministry of Agriculture and Irrigation, 网址: www.agriculture.gov.ye
- (19) 教育部, Ministry of Education, 网址: www.yemenmoe.net
- (20) 公共卫生与人口部, Ministry of Public Health and Population, 网址: www.mophp-ye.org
- (21) 人权部, Ministry of Human Rights
- (22) 法律事务部, Ministry of Legal Affairs
- (23) 旅游部, Ministry of Tourism, 网址: www.yementourism.com

(24) 水利与环境部, Ministry of Water and Environment, 网址:
mwe.gov.ye

(25) 文化部, Ministry of Culture

(26) 侨民事务部, Ministry of Expatriates Affairs

(27) 交通运输部, Ministry of Transport and Communication

(28) 司法部, Ministry of Justice

(29) 工业与贸易部, Ministry of Industry and Trade, 网址:
www.moit.gov.ye

(30) 议会与协商会议事务国务部, Ministry of State for Parliament
and Shura Council Affairs

(31) 新闻部, Ministry of Information

(32) 总理府事务国务部, Ministry of State for Affairs of Prime
Minister's Office

(33) 国务部, Ministry of State

(34) 投资总局, General Investment Authority,

网址: www.investinyemen.org

(35) 税务总局, Tax Authority, 网址: www.tax.gov.ye

(36) 海关总署, Customs Authority, 网址: www.customs.gov.ye

(37) 中央银行, Central Bank of Yemen, 网址:
www.centralbank.gov.ye

附录2 也门华人商会、社团和主要中资企业一览表

【中资企业机构协会】该协会于2008年6月在也门首都萨那正式成立，是由在也门投资和经营的中资企业及相关机构自发组成的非盈利性社团组织，直接接受中国驻也门使馆经商参处的工作指导，其主要宗旨是：增进会员之间的相互联系和交流；增进会员与也门当地工商界的交往和沟通；扩大中、也经贸合作，维护会员合法权益；指导和协调会员合法经营、公平竞争；代表会员对外交涉，反映会员愿望。目前会长单位是中石化也门分公司国际勘探公司。

2011年也门发生动乱后，中资机构大部分人员相继撤离，2012年也门局势相对稳定后陆续返回。也门中资企业协会于2013年2月恢复工作。

协会具体地址与联系方式如下：

地址：50th Street, Hadda Zone, Sana'a, Yemen

联系人：陈凤良

电话：00967-1-427694

传真：00967-1-427695

【主要中资企业】（也门区号民：00967）

（1）中石化也门分公司国际勘探公司

电话：00967-1-411788

传真：00967-1-427695

（2）中原油田

电话：00967-1-440421

传真：00967-1-440420

（3）江苏油田也门项目部

电话：00967-1-428226

传真：00967-1-428948

（4）华为公司

电话：00967-1-442375

传真：00967-1-447224

（5）中兴通讯有限公司

电话：00967-1-468607

传真：00967-1-468607

（6）中水远洋渔业公司驻也门代表处

电话：00967-5-613888

传真：00967-5-613999

后记

《对外投资合作国别（地区）指南》之《也门》，对中国企业尤其是中小企业到也门开展投资合作业务时普遍关注的投资合作环境进行了客观介绍；针对中国企业到也门开展业务可能出现的各种问题给予了提示。希望本《指南》能成为中国企业走进也门的入门向导，但由于篇幅有限，加之不同投资者所需信息各异，本《指南》提供的信息仅供读者参考，不作为企业投资决策的全部依据。

商务部对外投资和经济合作司组织协调本指南编制工作。本《指南》由中国驻也门大使馆经商参处编写，但自2015年4月6日中国驻也门大使馆暂时闭馆、外交人员撤离后没有进行系统的更新，近几年的版本均由商务部研究院对外投资合作研究所的专家学者对本《指南》内容进行了部分补充和修改。商务部西亚非洲司的同志对文中相关内容提出了宝贵意见。

在编写过程中，我们参阅了中国外交部、中国商务部、中国海关等政府部门，以及世界银行、国际货币基金组织、世界贸易组织等国际组织和外国政府网站的公开信息，特此说明并致谢意。由于时间仓促，加之我们的水平有限，更主要的是也门连续多年内乱导致经济统计数据严重缺失、部分法律法规无法查询，给本指南修订造成很大困难，请读者予以理解。如有不当之处，欢迎批评指正。

编著者
2020年8月